

# อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดขอนแก่น

## ในการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น

### Powers and Authorities of Khonkaen Provincial Election Commission for Election Organization Management of Khonkaen Provincial Member of House of Representative

พงษ์นรินทร์ อุทัยกาญจนกุล<sup>1</sup>

#### บทคัดย่อ

งานวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาอำนาจหน้าที่และประสิทธิภาพของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของจังหวัดขอนแก่น ภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. 2550 ว่ายังมีความบกพร่องหรือมีปัญหาและอุปสรรคด้านการบังคับใช้ กฎ ข้อบังคับ ประกาศ และบทบัญญัติของกฎหมายอย่างไรบ้าง เพื่อจะได้หาแนวทางปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมกับสภาพสังคมปัจจุบัน วิธีดำเนินการวิจัยเป็นการดำเนินการวิจัยในลักษณะการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) ซึ่งใช้วิธีการวิจัยเอกสาร วิเคราะห์ข้อมูลที่เก็บรวบรวมได้ โดยใช้วิธีวิเคราะห์เชิงเนื้อหา (Content Analysis) จากเอกสาร รายงานบทความ บท

วิเคราะห์ทั้งจากสื่อมวลชน รายงานวิชาการ งานวิจัย วิทยานิพนธ์ กฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง สื่ออิเล็กทรอนิกส์ และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง การวิเคราะห์ข้อมูลตามลักษณะวิเคราะห์ตามหลักเหตุผล

ผลการวิจัยพบว่า มีปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับการวางตัวไม่เป็นกลางของบุคลากรผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดการเลือกตั้งเนื่องจากบุคลากรส่วนใหญ่เป็นข้าราชการซึ่งเป็นกลไกของรัฐ ทำให้ถูกสังเกตได้ว่าวางตัวไม่เป็นกลาง และปัญหาในประเด็นความรู้ความเข้าใจในการจัดการเลือกตั้งของบุคลากรผู้ปฏิบัติงานการเลือกตั้งเนื่องจากมีหลักเกณฑ์มากตลอดจนระเบียบกฎหมายที่กำหนดรายละเอียดในการปฏิบัติงานออกมาบังคับใช้ล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนงาน ดังนั้น จึงควรปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. 2550

<sup>1</sup> มหาวิทยาลัยเวสเทิร์น

เพื่อให้บังคับใช้อย่างเป็นธรรม สอดคล้องกับสภาพสังคมปัจจุบัน และน่าจะส่งผลต่อการเตรียมการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไปภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับใหม่ที่จะเกิดขึ้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการคัดสรรนักการเมืองที่จะเข้าไปมีอำนาจไม่ว่าจะเป็นฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง เพื่อเป็นการส่งเสริมให้ได้นักการเมืองที่ดี เข้าไปสร้างประโยชน์และความเจริญรุ่งเรืองให้แก่ประเทศชาติและประชาชนต่อไป

**คำสำคัญ :** กลไกของรัฐ, สื่ออิเล็กทรอนิกส์

#### **Abstracts**

The objective of this research is to study the power and authorities and efficiency of Khonkaen Provincial Election Commission for Election Organization management of Khonkaen Provincial Member of House of Representative under Constitution of The Kingdom of Thailand B.E. 2550 and Organic Act Constitution of The Election of Member of House of Representative and The Selection of Member of Upper house of B.E. 2550. Also, the object of this study is to find out what the deficiencies and obstacles of enforcement laws regulations rule notification so that guideline for resolution and improvement to be appropriate in the currently situation in Thailand. Method of

this research is approach by documentary research data analysis collected by content analysis from document report article analysis from mass media academic report working paper research thesis laws regulations orders. Electronic data and related research's paper are also included. The analysis of data collected are according to principle and objective of research.

The result of research finding that the main obstacles are the bias and not impartial of official people who are operating in the management of election organization. This is because official people who work in election management organization are government official who are part of State mechanism so that public society see such official are bias and impartial in performance such duty. Also, the problem of the lack of knowledge and understanding of the operating in election management organization of such government officials, this is due to the existing of too much rules and regulation and criterions in detail so that it is difficult to enforce and that cause the work delayed and not in accordance with the plan and project. This research suggestion and recommendation that the amendment additional provisions of Organic Act of Constitution Concerning Election Member

House of Representative and The Selection of Member of Upper house of B.E. 2550 so that the enforcement shall be fair according to the current situation of social environment, The Recommendation for such amendment shall also impact to pre general election member house of representative under new Constitution of Thailand. Also, politician to be elected as leader have to exercise and enjoy his power for the good politician for the benefit of the public and prosperous to the country and people of Thailand

**Keywords :** Efficiency, Electronic Data

## บทนำ

การเลือกตั้ง ถือเป็นกระบวนการทางการเมืองที่แสดงให้เห็นถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการใช้อำนาจอธิปไตยเพื่อแสดงเจตจำนง คัดเลือกตัวแทนของประชาชน ที่มีอุดมการณ์ และนโยบายที่สอดคล้องกัน ไปทำหน้าที่แทนในการบริหารประเทศ การปกครองในระบอบประชาธิปไตย ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2475 เป็นต้นมา กระทรวงมหาดไทยได้เป็นเจ้าภาพหลักในการจัดการเลือกตั้ง และปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียง ก็ยังคงเป็นปัญหาของการเลือกตั้ง ทุกครั้งตลอดมา รัฐธรรมนูญปี 2540 จึงกำหนดที่มาของการตั้งองค์กรอิสระ เพื่อทำหน้าที่บริหารจัดการการเลือกตั้ง ทั้งระดับ

ท้องถิ่น และระดับชาติ ขึ้นเป็นครั้งแรก ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 หมวด 6 ส่วนที่ 4 ได้กำหนดเจตนารมณ์ที่จะแก้ไขปัญหาต่างๆที่เกิดขึ้น และจัดให้มีการเลือกตั้ง ที่สุจริต และเที่ยงธรรม (สคศรี สัตยธรรม, 2551 : 1-2) องค์กรดังกล่าวมีชื่อเรียกโดยทั่วไปว่า คณะกรรมการการเลือกตั้ง ประกอบด้วย ประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกสี่คน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภา จากผู้มีความเป็นกลางทางการเมืองและมีความซื่อสัตย์เป็นที่ประจักษ์ ภารกิจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง แม้จะมีความก้าวหน้ามาเป็นลำดับ แต่ยังไม่อาจกล่าวได้ว่าบรรลุตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญที่ตั้งไว้อย่างสมบูรณ์เนื่องมาจากการซื้อขายเสียงหรือการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้ง ยังคงเป็นปัญหาที่สำคัญและมีความสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้น

การจัดการเลือกตั้งโดยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการบังคับบัญชาสูงสุดขององค์กร ในที่นี้คือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อดำเนินการเลือกตั้ง ด้วยการมอบหมายให้กับเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง ดำเนินการในช่วงก่อนที่มีพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้ง โดยการประสานงานกับคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด และรวมถึงสั่งการผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดในการดำเนินการ คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดนับว่าคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ประจำจังหวัด เป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญในฐานะเป็นผู้ที่มีอำนาจและรับมอบอำนาจจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง ตามกฎหมายและระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดและผู้อำนวยความสะดวกเลือกตั้งประจำจังหวัด พ.ศ. 2552 คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดขอนแก่น ได้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น แทนตำแหน่งที่ว่างครั้งที่ผ่านมา เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2550 ตาม รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ซึ่งต้องจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แทนตำแหน่งที่ว่างภายใน 45 วัน ตามรัฐธรรมนูญมาตรา 109 (1)

ปัญหาอุปสรรค และประสิทธิภาพของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดขอนแก่น ในการจัดการเลือกตั้งตามภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. 2550 ที่ผ่านมามีปัญหาและอุปสรรค ดังต่อไปนี้

1. ปัญหาอุปสรรคเกี่ยวกับการวางตัวไม่เป็นกลางของบุคคลากรผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดการเลือกตั้ง เนื่องจากบุคลากรส่วนใหญ่เป็นข้าราชการซึ่งเป็นกลไกของรัฐ ทำให้ถูกสังเกตได้ว่าวางตัวไม่เป็นกลาง

2. ปัญหาในประเด็นความรู้ความเข้าใจในการจัดการเลือกตั้งของบุคลากรผู้ปฏิบัติงาน การเลือกตั้ง เนื่องจากมี

หลักเกณฑ์มากตลอดจนระเบียบกฎหมายที่กำหนดรายละเอียดในการปฏิบัติงานออกมาบังคับใช้ล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนงาน

จากปัญหาอุปสรรคตลอดจนข้อเท็จจริง ในการบังคับใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. 2550 ดังกล่าว จึงสมควรศึกษาปัญหาและแนวทางในการแก้ไขพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. 2550 เพื่อให้สอดคล้องกับทางปฏิบัติ และทำให้ใกล้เคียงตามกฎหมาย สามารถบังคับใช้ได้อย่างเป็นธรรม สอดคล้องกับสภาพสังคมปัจจุบัน และน่าจะส่งผลต่อการเตรียมการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไปภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับใหม่ต่อไป

### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาประสิทธิภาพอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดขอนแก่น ในการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เขตเลือกตั้งที่ 2 จังหวัดขอนแก่น

2. เพื่อศึกษาปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะในการจัดการเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ 2 จังหวัดขอนแก่น

## แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

แนวคิดหลักกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และประสิทธิภาพของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดขอนแก่น ในการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น ถือเป็นแนวคิดที่เป็นประโยชน์ต่อระบบการเลือกตั้งของประเทศ แม้ประเทศไทยจะได้มีการจัดการเลือกตั้งจากปี พ.ศ. 2575 เป็นต้นมาแล้วก็ตาม แต่ก็ยังพบว่ามีปัญหาและอุปสรรคในการเลือกตั้งตลอดมา เนื่องจากระเบียบ กฎหมายหรือพระราชบัญญัติในการเลือกตั้งยังขาดความชัดเจน ขาดความเหมาะสมไม่เพียงพอและไม่สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติ ทำให้มีการซื้อสิทธิขายเสียง ตลอดจนเกิดการทุจริตในการเลือกตั้งที่ผ่านมา ซึ่งสาเหตุหลักเกิดจากบุคคลากรที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งทั้งสิ้น จึงสมควรปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้มีความเหมาะสม สามารถปฏิบัติและบังคับใช้ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

## วิธีดำเนินการวิจัย

ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ดำเนินการในลักษณะการศึกษาวิจัยเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ ด้วยวิธีการศึกษาเอกสาร (documentary research) วิเคราะห์ข้อมูลที่เก็บรวบรวมได้ โดยใช้วิธีวิเคราะห์เชิงเนื้อหา (content analysis) โดยได้ตีความในลักษณะวิเคราะห์ตามหลักเหตุผล จากเอกสารรายงานบทความ บทวิเคราะห์ทั้งจากสื่อมวลชน รายงานวิชาการ งานวิจัย

วิทยานิพนธ์ กฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง สื่ออิเล็กทรอนิกส์ และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ที่ได้รับการยอมรับและได้รับการพิมพ์เผยแพร่ทั่วไป

## สรุปผลการวิจัย

1. ปัญหา อุปสรรค เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และประสิทธิภาพ ในการดำเนินการบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดขอนแก่น ในการจัดการเลือกตั้งสมาชิก สภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น สรุปได้ ดังนี้

1.1 ด้านบุคลากรโดยรวมเห็นว่าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ในด้านบุคลากร มีปัญหาอุปสรรคในระดับน้อย ( $\bar{X}=1.97$ ) ประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ กฎหมายและระเบียบในการจัดการเลือกตั้ง ( $\bar{X}=2.00$ ) ส่วนประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ การกำหนดสถานที่รับสมัครเลือกตั้ง ( $\bar{X}=1.94$ )

1.2 ด้านการจัดการเลือกตั้ง ผู้ตอบแบบสอบถาม โดยรวมเห็นว่า การปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ในด้านการจัดการเลือกตั้ง มีปัญหาอุปสรรคในระดับน้อย ( $\bar{X}=1.97$ ) โดยประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ กฎหมายระเบียบ ในการจัดการเลือกตั้ง ( $\bar{X}=2.00$ ) ส่วน ประเด็นปัญหาที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ การกำหนดสถานที่รับสมัครเลือกตั้ง ( $\bar{X}=1.94$ )

1.3 ด้านงบประมาณ ผู้ตอบแบบสอบถามโดยรวมเห็นว่า จากการปฏิบัติงาน

ของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ในด้านการเงินงบประมาณ มีปัญหาอุปสรรคในระดับน้อย ( $\bar{X}=1.97$ ) โดยประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ กฎหมายระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายงบประมาณในการจัดการเลือกตั้ง ( $\bar{X}=1.98$ ) ความล่าช้าในการเบิกจ่ายงบประมาณในการจัดการเลือกตั้ง ( $\bar{X}=1.98$ ) ส่วนประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ความเหมาะสมของอัตราค่าตอบแทนของผู้ปฏิบัติงานในการจัดการเลือกตั้ง ( $\bar{X}=1.97$ )

1.4 ด้านวัสดุอุปกรณ์ ผู้ตอบแบบสอบถาม โดยรวมเห็นว่า การปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ในด้านวัสดุอุปกรณ์ มีปัญหาอุปสรรคอยู่ในระดับน้อย ( $\bar{X}=1.94$ ) โดยประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ ความเหมาะสมของวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการจัดการเลือกตั้ง ( $\bar{X}=1.95$ ) และความเพียงพอของวัสดุอุปกรณ์ ในการดำเนินการจัดการเลือกตั้ง ( $\bar{X}=1.94$ )

### อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ

ผู้วิจัยอภิปรายผลจากการศึกษา ดังนี้

1. ประเด็นเกี่ยวกับบทบาทอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดขอนแก่น ในการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น พบว่า บทบาท อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดขอนแก่น เกี่ยวกับประเด็นการณรงค์และประชาสัมพันธ์ เผยแพร่การเลือกตั้ง สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำ

จังหวัด เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. 2550 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. 2550 ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดและผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด พ.ศ. 2550 รวมทั้งระเบียบ ข้อกำหนด คำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องในการควบคุม ดูแล อำนาจการและจัดการเลือกตั้งในจังหวัดของตนให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

2. ประเด็นปัญหา อุปสรรค ในการปฏิบัติงาน เกี่ยวกับการจัดการเลือกตั้งของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดขอนแก่น ในการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น พบว่า สำหรับการปฏิบัติงานการเลือกตั้งของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดขอนแก่นนั้น มีปัญหาและอุปสรรคอยู่ในระดับน้อยทั้ง 4 ด้าน คือ ด้านบุคลากร ด้านการบริหารจัดการเลือกตั้ง ด้านงบประมาณ ตลอดจนด้านวัสดุอุปกรณ์ ทั้งนี้ สอดคล้องกับแนวคิดเกี่ยวกับบทบาทอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด กับภารกิจหน้าที่รวมทั้งการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการเลือกตั้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้ทราบโดยทั่วกัน

จากผลการวิจัยโดยรวม สรุปได้ว่า บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดขอนแก่น ในการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 และพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. 2550 ซึ่งกำหนด ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการจัดและควบคุมการจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปด้วยความสุจริตและเที่ยงธรรม เนื่องจาก คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด เป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญ ในฐานะเป็นผู้ที่มีอำนาจ และรับมอบอำนาจจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง ตามกฎหมายและระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดและผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด พ.ศ. 2550 ในการกำกับ ดูแล อำนาจการและจัดการเลือกตั้ง รวมทั้งเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการจัดการเลือกตั้ง ให้ประชาชนในจังหวัดของตน

#### ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะ เพื่อที่จะนำผลการวิจัยไปใช้ได้ดังนี้

1. เพื่อให้การรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ เป็นไปอย่างกว้างขวาง เข้าถึงทุกกลุ่มเป้าหมาย และได้ผลมากยิ่งขึ้น คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ควรมอบหมายให้

หน่วยงาน หรือให้บุคลากร ที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านเป็นผู้รับผิดชอบโดยตรง เช่น ประชาสัมพันธ์จังหวัด สถานีวิทยุ สถานีวิทยุชุมชน สื่อมวลชน เคเบิลทีวี เป็นต้น โดยคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด เป็นผู้จัดทำงบประมาณ ในการสนับสนุน จัดให้การรณรงค์และประชาสัมพันธ์การเลือกตั้งอย่างต่อเนื่อง ก่อนจะมีการจัดการเลือกตั้งมากพอสมควร และมีการตรวจติดตาม ประเมินผลการปฏิบัติงาน

2. ประเด็นการวางตัวเป็นกลางในการจัดการเลือกตั้งของบุคลากรผู้ปฏิบัติงานในการเลือกตั้ง ไม่ควรแต่งตั้งให้บุคคลคนเดียวปฏิบัติหน้าที่ หลายบทบาท ในขณะเดียวกัน ควรแยกบทบาทหน้าที่ ของผู้ปฏิบัติงานให้ชัดเจน

3. ประเด็นความรู้ความเข้าใจในการดำเนินการจัดการเลือกตั้งของบุคลากรที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง เนื่องจากมีข้อบังคับและระเบียบกฎหมาย ที่กำหนดรายละเอียดในการปฏิบัติงานออกบังคับใช้ล่าช้า ไม่เป็นไปตามแผนงาน ทำให้บุคลากรที่เกี่ยวข้องมีระยะเวลาในการศึกษาน้อย รวมทั้งงบประมาณการเงินและระยะเวลาในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์กระบวนการ และ ขั้นตอน การเลือกตั้งมีน้อย การประชาสัมพันธ์ไม่ทั่วถึงและไม่ลงลึกถึงผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั่วไป จึงทำให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งขาดความเชื่อมั่น จึงมีข้อเสนอแนะว่า องค์กรในระดับนโยบาย จะต้องมีความชัดเจน มีกฎหมายในการมอบอำนาจแก่ ผู้ปฏิบัติที่

ชัดเจน การออกกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีการในการปฏิบัติ ต้องออกมาบังคับใช้ล่วงหน้านานพอควร นอกจากนั้น ควรจะจัดให้มีการสัมมนาเกี่ยวกับบทบาท อำนาจหน้าที่ ของบุคลากร โดยเฉพาะในส่วนของ คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด พนักงานสำนักงาน คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด และคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้ง เนื่องจากเป็นผู้ปฏิบัติงานและเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับ การจัดการเลือกตั้งโดยตรง ซึ่งจะสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ปฏิบัติ อันจะนำไปสู่ความเชื่อมั่น เชื่อถือแก่ประชาชนต่อไป

ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งต่อไป

ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งต่อไปเกี่ยวกับบทบาทอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ขอนแก่น รวมถึงปัญหาอุปสรรค ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย ในการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภา

ผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น ควรมีการ ศึกษาวิจัยในประเด็น ดังต่อไปนี้

1. ศึกษาเปรียบเทียบการดำเนินงาน บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดขอนแก่น ในการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรณีแทนตำแหน่งที่ว่าง กับการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรณีเป็นการทั่วไป

2. ศึกษาเปรียบเทียบปัญหาอุปสรรคของการจัดการในการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภา ผู้แทนราษฎร กรณีแทนตำแหน่งที่ว่าง กับการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรณีเป็นการทั่วไป

3. ศึกษาระดับความรู้ความเข้าใจของประชาชน เป็นระยะๆ เพื่อให้ทราบถึงความเปลี่ยนแปลงของปัจจัย ที่มีความสัมพันธ์ในการดำเนินงานบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดขอนแก่น ในการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภา ผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น

### บรรณานุกรม

กรมการปกครอง. (2539). 64 ปี กรมการปกครองกับการพัฒนาประชาธิปไตย (พ.ศ.2475-2539).

กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่นกรมการปกครอง.

กมล สมวิเชียร. (2520). ประชาธิปไตยกับสังคมไทย. พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพมหานคร : ไทยวัฒนาพานิช.

กมล ทองธรรมชาติ และคณะ. (2541). รายงานการวิจัยเรื่องการศึกษาเปรียบเทียบกรณีอินเดียและฟิลิปปินส์. มปท.



- จุมพล หนิมพานิช. (2541). **สถานภาพและบทบาทในเอกสารการสอนชุดวิชามนุษยศาสตร์กับสังคม เล่ม 1 หน่วยที่ 3**. นนทบุรี: มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช สาขาวิชาศิลปศาสตร์. หน้า 97-139
- จำนงค์ อดิวัฒนสิทธิ์ และคณะ. (2532). **สังคมวิทยา**. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยราชภัฏราชวิทยาลัย.
- จิตยา สุวรรณชฎ. (2510). **พัฒนาการ : ความคาดหวังบทบาทของพัฒนาการและกรรมการพัฒนาหมู่บ้านและเจ้าหน้าที่ระดับอำเภอ**. มปท.
- ณรงค์ เส็งประชา. (2530). **มนุษยศาสตร์กับสังคม**. กรุงเทพมหานคร. สำนักพิมพ์โอเดียนสโตร์
- ทิน พันธุ์ นาคะตะ. (2525). **ลักษณะการปกครองแบบประชาธิปไตยในเทศบาล**. กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์กองอาสารักษาดินแดน.
- ธงชัย สันติวงษ์. (2543). **องค์การและการบริหาร**. กรุงเทพมหานคร : ไทยวัฒนาพานิช.
- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550
- พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ.2550
- พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย คณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ.2550
- ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำจังหวัดและผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด พ.ศ.2552
- สดศรี สัตยธรรม. (2551). **ประสิทธิภาพการจัดการเลือกตั้งให้สุจริตและเที่ยงธรรม กรณีเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2550** กรุงเทพมหานคร. วิทยานิพนธ์ดุสิตบัณฑิตรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์. กรุงเทพมหานคร : มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์.
- Allport, Gordon W. (1973). **Personality : A Psychological Imterpretation**. New Yok : Holt R & W.