

ปัญหาการกระจายอำนาจด้านการคลัง ศึกษารณียองค์การบริหารส่วน จังหวัดปทุมธานี

Fiscal Decentralization Problems in Provincial Administration Organization Office of Pathumthani

นรพัชร เสาชงทอง*

บทคัดย่อ

ในการศึกษาเรื่อง ปัญหาการกระจายอำนาจด้านการคลังในครั้งนี้ ผู้ศึกษาวิจัยได้เน้นศึกษาถึงที่มาของการกระจายอำนาจ ปัญหาที่เกิดจากการกระจายอำนาจในด้านต่างๆ ตลอดจนบทสรุปและข้อเสนอแนะในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจด้านการคลัง

วิธีการศึกษาเป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Documentary Research) คือเป็นการค้นคว้าข้อมูลจากตำรา บทความ เอกสารที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจด้านการคลัง จากการศึกษาพบว่าประเด็นปัญหาที่สำคัญออกเป็น 2 ประเด็นใหญ่คือ 1 ปัญหาในเชิงโครงสร้างของการกระจายอำนาจด้านการคลัง 2 ปัญหาที่อยู่นอกเหนือโครงสร้างของการกระจายอำนาจด้านการคลัง ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับปัญหาในเชิงโครงสร้างของการกระจายอำนาจด้านการคลังนั้นสามารถทำการแตกตัวแปรย่อยได้ 4 ตัวแปรคือ (1) ปัญหาในเรื่องของความไม่เป็นอิสระทางโครงสร้างของการกระจายอำนาจ (2) ปัญหาในเรื่องของการผูกขาดอำนาจ (3) ปัญหาในด้านการทับซ้อนของอำนาจหน้าที่ (4) ปัญหาในด้านของความแตกต่างทางเศรษฐกิจและสังคมของแต่ละท้องถิ่น ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ ปัญหาการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นที่อยู่นอกเหนือโครงสร้างด้านการคลังนั้นสามารถ

ทำการแตกตัวแปรย่อยได้ 5 ตัวแปรคือ (1) ปัญหาที่เกิดจากระบบอุปถัมภ์ (2) ปัญหาอันเนื่องมาจากนโยบายของรัฐบาล (3) ปัญหาอันเนื่องมาจากปัจจัยพื้นฐานที่ก่อให้เกิดการกระจายอำนาจ (4) ปัญหาความไม่มีเสถียรภาพทางการเมือง (5) แนวคิดการจัดตั้งตนเองของท้องถิ่น

ผลจากการศึกษาวิจัยสามารถสรุปได้ว่า การกระจายอำนาจของประเทศไทยนั้นมีความแตกต่างจากต่างประเทศอย่างชัดเจน ซึ่งในต่างประเทศนั้นท้องถิ่นมีแนวความคิดในการจัดการตนเองซึ่งมีความเข้มแข็งอยู่ก่อนแล้ว หลังจากรัฐบาลท้องถิ่นในต่างประเทศมีความเข้มแข็งแล้ว จึงค่อยมีการเลือกรูปแบบการปกครองที่เหมาะสมต่อลักษณะโครงสร้างของรัฐของตนเองขึ้นมาในภายหลัง ในขณะที่ประเทศไทยนั้นได้มีการรับรูปแบบการปกครองมาจากชาติตะวันตกโดยตรง ส่งผลให้เกิดการปกครองแบบรวมศูนย์อำนาจขึ้นมาก่อน แล้วจึงมีแนวความคิดที่จะกระจายอำนาจในภายหลัง ผลจากสภาพการณ์ดังกล่าวทำให้เกิดความไม่พร้อมในด้านของปัญหาที่เกิดจากรูปแบบของโครงสร้างการกระจายอำนาจเอง รวมกับปัจจัยด้านอื่นๆ ที่ยังไม่มีความพร้อมสำหรับการกระจายอำนาจ ได้แก่ การผูกขาดอำนาจ การที่สังคมไทยผูกพันกับระบบอุปถัมภ์

*คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยปทุมธานี

มาอย่างยาวนาน ประกอบกับสภาวะการณ์ที่เกิดขึ้นทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างเมืองกับชนบท สภาพการณ์ดังกล่าวได้ทำให้การกระจายอำนาจของประเทศไทยนั้นเกิดปัญหารุนแรงและมีความสลับซับซ้อนมากขึ้นเรื่อยๆ ความสลับซับซ้อนจะมีความแตกต่างกันไปตามลักษณะของพื้นที่ โดยในส่วนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีนั้นสามารถจัดเก็บภาษีได้ตามเป้า จึงมีความสามารถกำหนดนโยบายและลดการผูกขาดแข่งจากรัฐบาลกลางที่ใช้ผ่านทางด้านของเงินอุดหนุน แนวโน้มของการกระจายอำนาจในจังหวัดปทุมธานีจึงมีทิศทางในมุมมองที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนและเพื่อผลประโยชน์ของท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น

คำสำคัญ : ปัญหาการกระจายอำนาจด้านการคลัง / องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี

Abstract

The research aims to study the resources of fiscal decentralization and problems were happened from the other decentralizations through the conclusion and suggestion in case related to fiscal decentralization. This documentary research was search in formation from textbooks, articles and documents of fiscal decentralization. The study results showed that problem case was consist of 2 main cases that 1. problem on fiscal decentralization infrastructure 2. problem that out of fiscal decentralization infrastructure related to problem on fiscal decentralization and was able divided in 4 variables that 1] dependent problems on decentralization infrastructure 2] monopoly power problems 3] overlapping power problems 4] problems on the difference of economic and social in each locals related to

decentralization problems to local on the other side fiscal infrastructure and divided in 5 variables that 1] patronage system problems 2] problems as the result of government policy 3] problems as the result of basic factors that caused decentralization 4] problems on political instability 5] self-organization of local concept.

The study results showed that decentralization in Thailand was difference from abroad with obviously that local in abroad has self-organization concept with strength before. After local administration organizations in abroad has strength and choose the government model that suitable to characteristic of self-government infrastructure later. As Thailand was received the government model from western nation directly and caused the centralization government previous with decentralization concept later. The result from situation was happened in decentralization infrastructure problem including the other factors were not prepared for decentralization such as monopoly power that Thai society commitment and patronage system for a long time, consist of the situation was different between town and local and that decentralization in Thailand caused serious problem and more complicate that difference from characteristic area. In particular, provincial administration organization office in Pathumthani was be able tax collection target and they can determine the policy and decrease the central government intervention that used the subsidy. Decentralization trend in Pathumthani will be advantages and benefits vision of local moreover.

Keyword: Fiscal Decentralization Problems in Provincial / Provincial Administration Organization Office of Pathumthani

บทนำ

เมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับปัจจุบันมีผลใช้บังคับ สิ่งหนึ่งที่มีการดำเนินการอภิวัฒน์ให้เป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ก็คือ “การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” จึงมีการตราพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ขึ้น จากนั้นก็มีการจัดตั้งคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(กกถ.)พัฒนาการของการปกครองท้องถิ่นในประเทศไทยที่ผ่านๆมาปรากฏข้อเท็จจริงทางประวัติศาสตร์ตรงกันนั้นคือรัฐไทยเน้นการรวมศูนย์อำนาจเข้าสู่ส่วนกลางอย่างต่อเนื่องและยาวนานนับตั้งแต่สมัยรัชกาลที่ 5 ท่ามกลางการปรับตัวกระชับความแข็งแกร่งและคลี่คลายเปลี่ยนแปลงอยู่เป็นระยะๆและพัฒนาเป็น “รัฐรวมศูนย์อำนาจมากเกินไป” (Over-centralized state)

ผลจากการศึกษาและเก็บข้อมูลพบว่าพลวัตของการกระจายอำนาจ (Decentralization) ในประเทศไทยนั้นได้เริ่มก่อรูปขึ้นพร้อมๆ กับกระแสปฏิรูปการเมือง (Political Reform) ส่วนบน ภายหลังจากเหตุการณ์เดือนพฤษภาฯ ปี 2535 โดยเห็นถึงทิศทางการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองในลักษณะที่ให้ความสำคัญกับการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่น การกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น ฯลฯ ความเปลี่ยนแปลงขนาดใหญ่ข้างต้นเกิดขึ้นในทศวรรษสำคัญของการเมืองไทย (พ.ศ. 2540) ถือเป็นก้าวครั้งใหญ่ที่สุดของการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น

จากการศึกษาดังกล่าวทำให้ทราบว่าการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีรายรับที่เพียงพอกับรายจ่ายที่เกิดขึ้นและการพึ่งพาเงินอุดหนุนในจำนวนที่ไม่มากจนเกินไป แต่เน้นที่การหารายได้และพึ่งพาเงินที่ท้องถิ่น

สามารถทำได้ด้วยตนเองเป็นหลัก จึงจะเป็นแนวทางไปสู่การตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ แนวคิดการปกครองท้องถิ่นในรูปแบบเทศบาลเป็นหนึ่งในรูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่นของไทยที่ทำให้ทราบถึงแนวทางปฏิบัติภาระหน้าที่ ตลอดจนแหล่งที่มาและรายได้ของเทศบาลและรายจ่ายที่เทศบาลใช้ นอกจากนี้ในเรื่องของการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน ทำให้เห็นถึงความสัมพันธ์ของทั้งหน่วยงานปกครองท้องถิ่นและประชาชนในพื้นที่ แนวคิดทั้งหมดเกี่ยวเนื่องกันไปในกระบวนการของการปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่สามารถจะมองข้ามไปได้และกลายมาเป็นตัวกำหนดการบริหารการคลังท้องถิ่น อันแสดงให้เห็นถึงที่มาของปัญหาในการบริหารการคลังท้องถิ่น

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาเกี่ยวกับแนวคิดและพัฒนาการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่ามีความเป็นมาอย่างไร
2. เพื่อศึกษาถึงแนวทางการกระจายรายได้ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542
3. เพื่อศึกษาถึงปัญหากฎหมายในการกระจายรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 ที่ปรากฏอยู่ในเอกสารนั้นๆ และใช้เอกสารตามรายการที่ 2 และ 3 เป็นส่วนประกอบและส่วนเสริม

ขอบเขตของการวิจัย

ในการศึกษาเรื่อง ปัญหาของการกระจายอำนาจด้านการคลังขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี นั้นจะเน้นศึกษาจากกฎหมายการกระจายอำนาจที่สำคัญคือ พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 ศึกษาโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนอำนาจในการดำเนินกิจกรรมภายในของตนโดยปราศจากการแทรกแซงจากสถาบันการเมืองในระดับชาติหรือจากส่วนกลางหรือกลุ่มผลประโยชน์ โดยมุ่งเน้นไปที่การกระจายอำนาจด้านการคลังเป็นหลัก

สมมติฐานของการวิจัย

1. การกระจายอำนาจด้านการคลังขององค์กรปกครองส่วนจังหวัดปทุมธานีนั้นยังขาดความเป็นอิสระและถูกแทรกแซงจากสถาบันการเมืองในระดับชาติหรือจากชนชั้นนำและกลุ่มผลประโยชน์
2. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถูกใช้เป็นกลไกของรัฐบาลกลางมากกว่าการเป็นที่พึ่งของประชาชนภายในท้องถิ่น

กรอบความคิด

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจะต้องมีอิสระในการดำเนินการบริหารองค์กร โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการตัดสินใจ การบริหารงบประมาณ บุคลากรและการจัดบริการสาธารณะต่างๆ ฐานคิดในประการนี้มีความเชื่อว่าสมาชิกสภาท้องถิ่น รวมทั้งผู้บริหารท้องถิ่นนั้นมาจากการเลือกตั้งโดยประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจะมีลักษณะของความเป็นราชการและลดการรวมศูนย์อำนาจจากส่วนกลางให้น้อยลง

ระเบียบวิธีวิจัย

ปัญหาการกระจายอำนาจด้านการคลัง มีวิธีการดำเนินการอย่างเป็นขั้นตอนดังนี้

1. การศึกษาข้อมูลเอกสาร(Documentary study) เป็นการศึกษาผ่านการรวบรวมเอกสารและข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการกระจายอำนาจด้านการคลัง ซึ่งแหล่งข้อมูลดังกล่าวอาจอยู่ในรูปของงานวิจัยเอกสารทางวิชาการฯ
2. การศึกษาข้อมูลภาคสนาม(Field study)

ดำเนินการศึกษาและค้นคว้าข้อมูลจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในพื้นที่โดยวิธีการต่างๆเช่นการสัมภาษณ์ข้าราชการท้องถิ่น รวมถึงประชาชนและภาคสังคมต่างๆที่เกี่ยวข้อง

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทราบถึงขั้นตอนการกระจายอำนาจด้านการคลังตั้งแต่เริ่มใช้ พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 ว่า พ.ร.บ.ดังกล่าวมีที่มาและสาระสำคัญอย่างไร
2. ทำให้ทราบถึงความสัมพันธ์ในการกระจายอำนาจด้านการคลังระหว่างส่วนกลางกับส่วนท้องถิ่น
3. นำผลการศึกษามาใช้ในการแก้ไขปัญหาการกระจายอำนาจด้านการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอนาคต

สรุปผลการวิจัย

1. ปัญหาในเชิงโครงสร้างของการกระจายอำนาจด้านการคลัง

1. ปัญหาในเรื่องของความไม่เป็นอิสระทางโครงสร้างของการกระจายอำนาจเกิดจากการที่รัฐบาลสามารถเพิ่มรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยการอุดหนุนงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้หากรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ไม่ถึงร้อยละ 35 รัฐบาลสามารถช่วยเหลือในรูปแบบของเงินอุดหนุนได้ ส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่สามารถจัดเก็บภาษีได้ตามเป้าต้องร้องขอการอุดหนุนจากรัฐบาล ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เป็นอิสระอย่างแท้จริง

โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีนั้นสามารถจัดเก็บภาษีได้ตามเป้า จึงไม่ได้รับผลกระทบจากประเด็นดังกล่าว

2. ปัญหาในเรื่องของการผูกขาดอำนาจบทบาทของหน่วยราชการต่างๆ ที่อยู่ในส่วนกลาง

ตามกฎหมายต้องมีกรถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแทน แต่ยังคงมีมุมมองต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่มีความพร้อมในการรองรับภารกิจที่จะต้องถ่ายโอนอำนาจ

3. ปัญหาในด้านการทับซ้อนของอำนาจหน้าที่
โดยกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจได้กำหนดกรอบของภารกิจหน้าที่ของท้องถิ่นไว้โดยกว้างและซ้ำซ้อนกัน ซึ่งก็ทำให้บทบาทในการให้บริการสาธารณะของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดความชัดเจนและขัดแย้งกันในทางปฏิบัติ

4. ปัญหาในด้านของความแตกต่างทางเศรษฐกิจและสังคมของแต่ละท้องถิ่น ลักษณะของชุมชนอาจมีความแตกต่างกันบ้างตามสภาพแวดล้อมทางภูมิศาสตร์และประวัติศาสตร์ แต่ยังคงมีความเป็นอิสระและเป็นตัวของตัวเอง ผ่านแนวคิดพึ่งตนเองจึงเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้เกิดการรวมกันเป็นเครือข่ายทางสังคม

2. ปัญหาการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นที่อยู่นอกเหนือโครงสร้าง

1. ปัญหาที่เกิดจากระบบอุปถัมภ์โครงสร้าง
โดยพื้นฐานที่ฝังรากลึกในสังคมอันประกอบไปด้วยความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์เป็นรากฐาน ได้ก่อให้เกิดการสานประโยชน์กันระหว่างกลุ่มข้าราชการในพื้นที่และกลุ่มการเมือง เป็นผลให้ผลประโยชน์สาธารณะนั้นถูกบิดเบือนไปจากความเป็นจริง

2. ปัญหาอันเนื่องมาจากนโยบายของรัฐบาล
นโยบายประชานิยมและการดำเนินนโยบายสู่ประชาชนโดยตรงได้ส่งผลให้ประชาชนยึดที่ตัวรัฐบาลมากกว่าการให้ความสำคัญต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกระบวนการดังกล่าวจะกระทบต่อการคลังท้องถิ่นเป็นอย่างมาก เนื่องจากการเพิ่มนโยบายแต่ไม่เพิ่มรายได้ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3. ปัญหาอันเนื่องมาจากปัจจัยพื้นฐานที่ก่อ

ให้เกิดการกระจายอำนาจ ได้แก่การมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นของประชาชนในระดับต่ำ โดยเฉพาะปัญหาทางการกำหนดนโยบายและแผนที่ไม่สอดคล้องกับสภาพของปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่

4. ปัญหาความไม่มีเสถียรภาพของการเมืองระดับประเทศ โดยเฉพาะวิกฤตการณ์ทางการเมืองของไทยในปัจจุบัน ผนวกกับความใหญ่โตของระบบราชการส่วนภูมิภาคที่มีขั้นตอนมากมายและผู้ว่าราชการจังหวัดที่มีกรโยกย้ายบ่อยครั้งและไม่มีความที่แท้จริงในการแก้ไขปัญหา เป็นเหตุให้ประชาชนร้องขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของจังหวัดปทุมธานีเข้ามาช่วยดำเนินการซึ่งส่งผลโดยตรงต่อภาระการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดปทุมธานี

5. แนวคิดการจัดตั้งตนเองของท้องถิ่น
กฎหมายได้ให้บทบาทของประชาชนในการเข้าไปมีส่วนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในหลายช่องทาง โดยการบัญญัติขอขยายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอาไว้ ทำให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกำหนดนโยบายให้สอดคล้องกับความต้องการของคนในท้องถิ่นอันจะนำไปสู่การจัดตั้งตนเองในอนาคต

อภิปรายผลการวิจัย

การกระจายอำนาจของประเทศไทยนั้นมีความแตกต่างจากต่างประเทศอย่างชัดเจนซึ่งในต่างประเทศนั้นในส่วนของท้องถิ่นมีแนวความคิดในการจัดการตนเองซึ่งมีความเข้มแข็งอยู่ก่อนแล้ว หลังจากที่ประชาชนในส่วนของท้องถิ่นของต่างประเทศมีความเข้มแข็งดีแล้ว จึงค่อยมีการเลือกรูปแบบการปกครองที่เหมาะสมต่อลักษณะโครงสร้างของท้องถิ่นของตนเองขึ้นมาอย่างมีลำดับขั้น ในขณะที่ประเทศไทยนั้นได้มีการรับรูปแบบการปกครองมาจากชาติตะวันตกโดยตรง ส่งผลให้เกิดการปกครองแบบรวมศูนย์อำนาจขึ้นมาก่อนแล้วจึงมีแนวความคิดที่จะกระจาย

อำนาจในภายหลัง ผลจากสภาพการณ์ดังกล่าวทำให้เกิดความไม่พร้อมในด้านของปัญหาที่เกิดจากการยึดติดกับรูปแบบของโครงสร้างการรวมศูนย์อำนาจ ร่วมกับปัจจัยด้านอื่นๆ ที่ยังไม่มีความพร้อมสำหรับการกระจายอำนาจได้แก่การไม่เป็นอิสระจากส่วนกลางอย่างแท้จริง การที่สังคมไทยผูกพันกับระบบอุปถัมภ์มาอย่างยาวนาน ประกอบกับสภาพการณ์ที่เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างเมืองกับชนบท ฯลฯ

จากสภาพการณ์ดังกล่าวได้ทำให้การกระจายอำนาจของประเทศไทยนั้นเกิดปัญหาความขัดแย้งในเชิงโครงสร้างและมีความสลับซับซ้อนมากขึ้นเรื่อยๆ โดยความสลับซับซ้อนจะมีความแตกต่างกันไปตามลักษณะของพื้นที่ โดยในส่วนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีนั้นสามารถดำเนินการจัดเก็บภาษีได้ตามเป้า จึงมีความสามารถกำหนดนโยบายและลดการผูกขาดจากรัฐบาลกลางที่ใช้ผ่านทางด้านของเงินอุดหนุน ดังนั้นแนวโน้มของการกระจายอำนาจในจังหวัดปทุมธานีจึงมีทิศทางในมุมมองที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนและเพื่อผลประโยชน์ของท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น

ข้อเสนอแนะ

1. ปรับปรุงโครงสร้างกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความสอดคล้องกับพื้นที่ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสามารถในการหารายได้ที่มากขึ้น ส่งผลต่อการบริหารการคลังในทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระจากส่วนกลาง
2. ในการกระจายหน้าที่ของรัฐบาลกลางต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องพิจารณาถึงขอบเขตของการกระจายรายได้จะต้องพิจารณาถึงความพร้อมด้านการเงินความสามารถของคนในท้องถิ่นที่จะเข้ามารับหน้าที่แทนหน่วยงานของรัฐบาลกลาง
3. จัดแบ่งอำนาจหน้าที่ระหว่างหน่วยงานปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนภูมิภาคให้มีความชัดเจนเพื่อไม่ให้เกิดความสับสนของประชาชนในการบริหาร และ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง

บรรณานุกรม

- เกรียงศักดิ์ เชษฐพัฒน์พานิช, **แนวความคิดประชาธิปไตยแบบไทย**, มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2536.
- ชำนาญ จันทร์เรือง, **การจัดการตนเองของท้องถิ่น**, กรุงเทพฯธุรกิจฉบับประจำวันพุธที่ 23 กุมภาพันธ์ 2554).
- ชำนาญ จันทร์เรือง, **การกระจายอำนาจไทยก้าวหน้าหรือถอยหลัง**, สถาบันไทยศึกษา มหาวิทยาลัยเกียรติ, 2555.
- ฉัฐกร วิทิตานนท์, **10 ปี การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น (พ.ศ. 2543-2552)**, 2554
- ฉัฐกร วิทิตานนท์, **“การลอกสังหาร” ในการเมืองท้องถิ่นไทย: ในรอบทศวรรษ (พ.ศ. 2543- 2552)**, สำนักวิชานิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง, 2552.
- ฉัฐดนัย ไหมซ้อน, **โครงสร้างปกครองอบจ.-ผู้ว่าฯ ทับซ้อน นักวิชาการเสนอตั้งจังหวัดจัดการตนเอง, ISRA Institute Thai Press Development Foundation, 2555.**
- ชเนศวร์ เจริญเมือง, **การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นและการแก้ไขรัฐธรรมนูญ 2550**, โครงการส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาผู้ด้อยโอกาสทางสังคม (ภายใต้การสนับสนุนของสหภาพยุโรป), 2555.
- ชเนศวร์ เจริญเมือง, **6 ทศวรรษกับการเปลี่ยนแปลงสังคมท้องถิ่นลานนา**, เสวนาทางวิชาการ, 2554.
- จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์, **คำกล่าวเปิดการประชุมปลัดจังหวัดและนายอำเภอทั่วประเทศ**, 27 เมษายน 2501.
- นภดล บุญมา, **ปัญหาการบริหารการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัด เชียงใหม่**, มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2554.
- นรา เป็นประหยัด, **การกระจายอำนาจทางการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**, จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2554.
- นรา เป็นประหยัด, **การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น**, จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2554.
- นรา เป็นประหยัด, **ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น: กรณีศึกษา ปีงบประมาณ 2552**, จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2554.
- ปิยธิดา โคนโพธิ์, **ปัญหาการคลังท้องถิ่นศึกษาระณีเทศบาลนิคมคำสร้อย**, สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์, 2555, 48
- พัทตร์พินล เนียวกุล, **บริหารการคลังที่ดีของกรุงเทพมหานครกรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี รายการแปรญัตติ**, 2554
- ยอดพล เทพสิทธิธา, **ประชาธิปไตยท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมในการปกครองส่วนท้องถิ่นของฝรั่งเศสและไทย**, มหาวิทยาลัยนครสวรรค์, 2555
- วิศิษฐ์ ทวีเศรษฐ์, **การเมืองและการปกครองไทย**, มหาวิทยาลัยรามคำแหง, พิมพ์ครั้งที่ 20, 2555, หน้า 433-435
- วิทยาการ เชียงกุล, **อธิบายศัพท์สังคมศาสตร์เพื่อการพัฒนา**, สายธาร. 2550.
- สกนธ์ วัณณวัฒน์, **การกระจายอำนาจการคลังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น: กรณีศึกษาประเทศไทย (Fiscal Decentralization: in Thailand)**, คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2554.
- สมชัย สัจจพงษ์, **การกระจายอำนาจการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**, กรุงเทพฯธุรกิจ, 2550.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, หนังสือที่ นร 0601/993 เรื่อง ขอรื้อข้อกฎหมายกรณีพระราชบัญญัติกำหนดแผน
และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542, 11 ตุลาคม 2543
สถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, โครงการเสริมสร้างขีดความสามารถขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจและธรรมาภิบาลท้องถิ่น. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น, 2552
อัจฉรา ภาณุรัตน์, การจัดการความรู้ภูมิปัญญาท้องถิ่นกับการพัฒนาชุมชนท้องถิ่น ,2549,272