

# แบบภาวะผู้นำที่มีผลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดชลบุรี

## Leaderships affecting administration of Chonburi Sub-district Administrative Organization

วันชัย ยอยรัฐรอบ\*

### บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นประชาชนที่มีต่อแบบภาวะผู้นำในการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดชลบุรี 2) เพื่อเสนอแนะแบบภาวะผู้นำที่มีผลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดชลบุรี กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล จังชลบุรี จำนวน 354 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเป็นแบบสอบถาม วิเคราะห์ข้อมูลโดยหาค่าความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ถดถอยพหุคูณ และสร้างสมการพยากรณ์

### ผลการวิจัยพบว่า

ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดชลบุรี โดยรวมอยู่ในระดับดีมาก และ เมื่อพิจารณารายด้าน เรียงจากมากไปหาน้อย ดังนี้ ด้านสังคม ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ด้านเศรษฐกิจ ด้านสาธารณสุข ด้านการเมืองและการบริหาร ด้านแหล่งน้ำ ด้านทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม ตามลำดับ

แบบภาวะผู้นำที่มีผลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลตามความคิดเห็นของประชาชน ภาพรวมอยู่ในระดับดีมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ภาวะผู้นำแบบมีส่วนร่วม ภาวะผู้นำแบบปรึกษาหารือ ภาวะผู้นำแบบ

ใช้อำนาจเชิงเมตตา ภาวะผู้นำแบบใช้อำนาจอยู่ในระดับมาก เช่นเดียวกันทุกด้านแบบภาวะผู้นำที่มีผลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดชลบุรี ได้แก่ ผู้นำแบบใช้อำนาจเชิงเมตตาผู้นำแบบมีส่วนร่วม และผู้นำแบบปรึกษาหารือ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01

**คำสำคัญ :**แบบภาวะผู้นำที่มีผลต่อการบริหารงาน/องค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดชลบุรี

### Abstract

This research aims 1) to study public opinion on the leadership in the administration of the Tambon Administrative Organization. Chonburi 2) to suggest leadership styles that affect the administration of the Tambon Administrative Organization. Chon Bu Ri province The sample population in the District Administrative Office of Chonburi's 354 was used in this study was a questionnaire. Data were analyzed by using frequency, percentage, average, standard deviation. The correlation coefficient regression and create a predictive equation

\*มหาวิทยาลัยปทุมธานี

The results showed that

Public opinion on the administration Tampon Administration Organization. Chon Bu Ri province Overall a very good level and the income. Sort by descending the social, infrastructure, education, religion, culture, economic and public health. The political and administrative aspects of water resources and the environment, respectively. Leadership that affect the administration of the Tambon Administrative Organization on public opinion in general is very good. Considering it was found that leadership involved. Leadership Consultation Use the mercy-oriented leadership style. Power Leadership Likewise, all the

Leadership that affect the administration of the Tambon Administrative Organization. Chonburi include the power-oriented leadership mercy. Participatory leadership And leadership consultation The level of statistical significance. 01.

**Keyword :** Leadership model influencing administration of Sub-district Administrative Organization in Chon Buri province

## บทนำ

จากประวัติศาสตร์ของมนุษยชาติได้ให้ความสำคัญกับผู้นำเสมอมา ผู้นำมีบทบาทตั้งแต่มนุษย์ยังรวมกันเป็นชุมชนเล็กๆ คนในชุมชนจะยกย่องบางคนให้เป็นผู้นำเพราะมีความรู้ ความกล้าหาญ ความแข็งแกร่งทั้งนี้หน้าที่หลักของผู้นำสังคมมนุษย์มีอยู่ 3 ประการ คือ ระวังข้อขัดแย้งในสังคม ปกป้องศัตรูจากภายนอก และพัฒนาชุมชนหรือสังคม ยิ่งชุมชนใหญ่ขึ้นความขัดแย้งยิ่งมีโอกาสเกิดได้มากขึ้น การมีผู้นำจึงมีความจำเป็นมากยิ่งขึ้น

นายกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นผู้บริหารสูงสุดขององค์กรซึ่งอยู่ในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีภาระหน้าที่ควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารส่วนตำบลตามกฎหมาย และเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานส่วนตำบล และลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลอำนาจหน้าที่ในการสั่งการ หรือปฏิบัติราชการของรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นไปตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย ด้วยนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้บริหารสูงสุดภาวะผู้นำของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลนับได้ว่า มีส่วนสำคัญยิ่งในการเป็นผู้ใช้อิทธิพลหรืออำนาจหน้าที่ในการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล นับว่าเป็นปัจจัยสำคัญที่สุดอันดับแรก การวิจัยครั้งนี้เพื่ออยากรทราบ ว่าแบบภาวะผู้นำที่มีผลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดชลบุรี ได้แก่ ผู้นำแบบใช้อำนาจ ผู้นำแบบใช้อำนาจเชิงเมตตา ผู้นำแบบมีส่วนร่วม และผู้นำแบบปรึกษาหารือ ผู้นำแบบใดที่จะนำพาองค์การไปสู่จุดหมายปลายทางได้ตามวัตถุประสงค์

## วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อแบบภาวะผู้นำในการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดชลบุรี
2. เพื่อเสนอแนะแบบภาวะผู้นำที่มีผลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดชลบุรี

## ขอบเขตของการวิจัย

จากการศึกษาแนวคิด ทฤษฎี ผลงานการวิจัย ตลอดจนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องต่างๆ ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตของการวิจัยไว้ดังนี้

### 1. ขอบเขตด้านประชากร

ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ ประชาชนผู้มีสิทธิ์เลือกตั้ง ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 51 แห่งของจังหวัดชลบุรี ซึ่งมีจำนวนทั้งสิ้น 512,978 คน และนำมาคำนวณหาขนาดตัวอย่างได้ จำนวน 354 คน

## 2. ขอบเขตด้านเนื้อหา

การวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยได้ศึกษาแนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับภาวะผู้นำตามภารกิจการบริหารงานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งกำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2549 ใน 8 ด้าน ประกอบด้วย 1) ด้านเศรษฐกิจ 2) ด้านสังคม 3) ด้านสาธารณสุข 4) ด้านการศึกษาศาสนา และวัฒนธรรม 5) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน 6) ด้านแหล่งน้ำ 7) ด้านการเมืองและการบริหารและ 8) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อนำมากำหนดรูปแบบของผู้นำที่มีความเหมาะสมไว้ 4 แบบดังนี้ 1) แบบใช้อำนาจ 2) แบบใช้อำนาจเชิงเมตตา 3) แบบปรึกษาหารือ 4) แบบมีส่วนร่วม (นายแหลม ศรีนุ้ย:2554)

## 3. ขอบเขตด้านระยะเวลา

ผู้วิจัยเริ่มต้นศึกษาทิศทางการบริหารงานท้องถิ่น แนวคิด ทฤษฎี รวมถึงวรรณกรรมต่างๆ ตั้งแต่เดือนธันวาคม 2556 และดำเนินการวิจัยแล้วเสร็จในเดือน พฤษภาคม พ.ศ. 2558

## วิธีดำเนินการวิจัย

ประชากรที่ใช้ในการวิจัย คือ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และพักอาศัยอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 51 แห่งของจังหวัดชลบุรี ซึ่งมีจำนวนทั้งสิ้น 512,978 คน(ท้องถิ่นชลบุรี ข้อมูล ณ วันที่ 23 มกราคม พ.ศ. 2557)

การสุ่มตัวอย่างเป็นการสุ่มแบบแบ่งชั้นภูมิ (Stratified Random Sampling) ได้ขนาดตัวอย่าง 354 คน

### เครื่องมือที่ใช้การวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ แบบสอบถาม (Questionnaire) ซึ่งมีเนื้อหาข้อมูลพื้นฐานส่วนบุคคล รวมทั้งข้อความถามเกี่ยวกับการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลใน 8 ด้าน มีคำถามรวม จำนวน 95 ข้อ และคำถามเกี่ยวกับแบบภาวะผู้นำที่มีผลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล 4 แบบ มีคำถามรวม จำนวน 40 ข้อและ

ส่วนท้ายเป็นคำถามแบบปลายเปิด

### การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูลครั้งนี้ ผู้วิจัยขอเสนอผลการวิเคราะห์ออกเป็น 4 ตอน ตามความมุ่งหมายและสมมติฐานการวิจัย ดังนี้

ตอนที่ 1 ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถามวิเคราะห์โดยการแจกแจงความถี่ (frequency) และค่าร้อยละ (percentage)

ตอนที่ 2 ความคิดเห็นต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล วิเคราะห์โดยใช้สถิติพื้นฐาน คือ การหาค่าเฉลี่ย (mean) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (standard deviation)

ตอนที่ 3 แบบภาวะผู้นำที่มีผลต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล วิเคราะห์โดยใช้สถิติพื้นฐาน คือ การหาค่าเฉลี่ย (mean) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (standard deviation)

ตอนที่ 4 การวิเคราะห์หาค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์พหุคูณและการสร้างสมการถดถอย (Multiple Regression Analysis)

### สรุปผลการวิจัย

พบว่า ความคิดเห็นต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล จังชลบุรี ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.43 เมื่อพิจารณาจากมากไปน้อย เป็นรายด้าน พบว่า ด้านสังคม อยู่ในระดับมากโดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.60 ด้านโครงสร้างพื้นฐาน อยู่ในระดับมากโดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.57 ด้านการศึกษาศาสนา และวัฒนธรรม อยู่ในระดับมากโดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.53 ด้านสาธารณสุข อยู่ในระดับมากโดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.51 ด้านการเมืองและการบริหารอยู่ในระดับมากโดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.46 ด้านเศรษฐกิจอยู่ในระดับปานกลางโดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.34 ด้านแหล่งน้ำ อยู่ในระดับปานกลางโดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.27 ด้านทรัพยากร และสิ่งแวดล้อมอยู่ในระดับปานกลางโดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.17 ตามลำดับ

สำหรับ ระดับความคิดเห็นของประชาชนต่อแบบภาวะผู้นำที่มีผลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล จังชลบุรี ในภาพรวมอยู่ในระดับ มาก โดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.51 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านเรียงลำดับจากมากไปหาน้อย พบว่า ภาวะผู้นำแบบมีส่วนร่วม อยู่ในระดับ มาก โดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.57 ภาวะผู้นำแบบปรึกษาหารือ อยู่ในระดับ มาก 3.54 ภาวะผู้นำแบบใช้อำนาจเชิงเมตตา อยู่ในระดับมาก โดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.49 ภาวะผู้นำแบบใช้อำนาจ อย่านใน ระดับมาก โดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.45 ตามลำดับ

ผล การสร้างสมการถดถอย พบว่า แบบของภาวะผู้นำที่มีผลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดชลบุรี โดย รวมทั้ง 8 ด้าน ได้แก่ผู้นำแบบใช้อำนาจเชิงเมตตา ผู้นำแบบมีส่วนร่วม และผู้นำแบบปรึกษาหารือ โดยมีอำนาจในการพยากรณ์ได้ร้อยละ 83.1 มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01

## อภิปรายผล

ผลการวิจัยเรื่องแบบภาวะผู้นำที่มีผลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล จังชลบุรีมีประเด็นที่น่าสนใจอภิปรายผล ดังต่อไปนี้

ความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดชลบุรีความคิดเห็นต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลในภาพรวมอยู่ในระดับมาก โดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.43 ซึ่งการที่ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นต่อการบริหารงานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ที่มีต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล การวิจัยในครั้งนี้ประชาชนที่แสดงความคิดเห็นต่อการบริหารงาน องค์การบริหารส่วนตำบล ที่มีผลต่อองค์การบริหารส่วนตำบล จังชลบุรีทั้ง 8 ด้านโดยเรียงลำดับ จากมากไปหาน้อย ด้านสังคม ด้านโครงสร้าง ด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ด้านสาธารณสุข ด้านการเมืองและการบริหาร ด้านเศรษฐกิจ ด้านแหล่งน้ำ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

แบบภาวะผู้นำที่มีผลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดชลบุรี มีดังนี้

1. ภาวะผู้นำ แบบมีปรึกษาหารือ และแบบใช้อำนาจที่มีผลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านเศรษฐกิจ ได้ร้อยละ 27.2

2. ภาวะผู้นำ แบบปรึกษาหารือ แบบใช้อำนาจเชิงเมตตา และแบบใช้อำนาจ ที่มีผลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านสังคม ได้ร้อยละ 49.7

3. ภาวะผู้นำแบบมีส่วนร่วม แบบใช้อำนาจและแบบใช้อำนาจเชิงเมตตาที่มีผลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านสาธารณสุข ได้ร้อยละ 36.0

4. ภาวะผู้นำ แบบใช้อำนาจเชิงเมตตา แบบใช้อำนาจ และแบบมีส่วนร่วม ที่มีผลต่อประสิทธิภาพการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรมได้ร้อยละ 41.3

5. ภาวะผู้นำ แบบปรึกษาหารือ และแบบใช้อำนาจเชิงเมตตาที่มีผลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ได้ร้อยละ 16.2

6. ภาวะผู้นำ แบบใช้อำนาจเชิงเมตตาที่มีผลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านแหล่งน้ำ ได้ร้อยละ 21.6

7. ภาวะผู้นำ แบบมีส่วนร่วม ที่มีผลต่อการบริหารงานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการเมืองและการบริหาร ได้ร้อยละ 33.4

8. ภาวะผู้นำ แบบปรึกษาหารือที่มีผลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ร้อยละ 14.2

9. ภาวะผู้นำ แบบใช้อำนาจเชิงเมตตา แบบมีส่วนร่วม และ แบบปรึกษาหารือ ที่มีผลต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยรวม ได้ร้อยละ 83.1

**สรุป** ผลจากการวิจัย แบบภาวะผู้นำที่มีผลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลพบว่า ตัวแปรอิสระที่มีผลในการพยากรณ์การบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล

รวมทั้ง 8 ด้าน ได้แก่ ผู้นำแบบใช้อำนาจเชิงเมตตาผู้นำแบบมีส่วนร่วม และผู้นำแบบปรึกษาหารือ ที่สามารถพยากรณ์แบบภาวะผู้นำที่มีผลการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลรวมทั้ง 8 ด้าน ได้ร้อยละ 83.1 มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01

### ข้อเสนอแนะ

#### ข้อเสนอแนะจากการวิจัยเพื่อประยุกต์ใช้

ผลจากการวิจัยในครั้งนี้ เพื่อเป็นประโยชน์ต่อองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแบบภาวะผู้นำที่มีผลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล มีดังนี้

1) องค์การบริหารส่วนตำบล ควรจะบริหารงานแบบภาวะผู้นำแบบใช้อำนาจเชิงเมตตาที่มีผลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล (Benevolent - Authoritative) ปกครองแบบพ่อปกครองลูกให้ความไว้วางใจผู้ใต้บังคับบัญชา จูงใจโดยการให้รางวัล แต่บางครั้งขู่ลงโทษ ยอมให้การติดต่อสื่อสาร จากเบื้องต้นได้บ้าง รับฟังความคิดเห็นจากผู้ใต้บังคับบัญชาบ้าง และบางครั้งยอมให้การตัดสินใจแต่อยู่ภายใต้การควบคุมอย่างใกล้ชิด ของบังคับบัญชา ทำให้การบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลมีผลเป็นบวก

2) องค์การบริหารส่วนตำบลควรจะบริหารงานแบบภาวะผู้นำแบบปรึกษาหารือ (Consultative - Democratic) ผู้บริหารจะต้องให้ความไว้วางใจ และการตัดสินใจแต่ไม่ทั้งหมด ควรจะนำข้อเสนอแนะและความคิดเห็นของผู้ใต้บังคับบัญชาประกอบการตัดสินใจเสมอ ควรให้รางวัลเพื่อสร้างแรงจูงใจ และใช้การบริหารแบบมีส่วนร่วม มีการติดต่อสื่อสารแบบ 2 ทางจากระดับล่างขึ้นบนและจากระดับบนลงล่าง การวางนโยบายและการตัดสินใจมาจากระดับบน ขณะเดียวกันก็ยอมให้การตัดสินใจบางอย่างอยู่ในระดับล่าง ต้องเป็นผู้บริหารที่ให้การปรึกษาในทุกด้าน จะทำให้การบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลมีผลเป็นบวกมากยิ่งขึ้น

3) องค์การบริหารส่วนตำบลควรจะบริหารงานแบบภาวะผู้นำ แบบมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง (Participative

- Democratic) ผู้บริหารจะต้องให้ความไว้วางใจ และเชื่อถือผู้ใต้บังคับบัญชา ต้องยอมรับฟังความคิดเห็นของผู้ใต้บังคับบัญชาเสมอ มีการให้รางวัลตอบแทนเป็นความมั่นคงทางเศรษฐกิจแก่กลุ่ม การบริหารแบบมีส่วนร่วม จะต้องมี การตั้งจุดประสงค์ร่วมกัน มีการประเมินความก้าวหน้า มีการติดต่อสื่อสารแบบ 2 ทางทั้งจากระดับบนและระดับล่าง ในระดับเดียวกันหรือในกลุ่มผู้ร่วมงานสามารถตัดสินใจเกี่ยวกับการบริหารได้ทั้งในกลุ่มผู้บริหารและกลุ่มผู้ร่วมงาน จะทำให้การบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลมีผลเป็นบวกมากยิ่งขึ้นตามลำดับ

4) องค์การบริหารส่วนตำบล ควรจะบริหารงานแบบภาวะผู้นำ แบบใช้อำนาจแต่อย่ามากเกินไปจนขอบเขต ควรจะใช้เท่าที่จำเป็นเท่านั้น (Exploitive - Authoritative) ผู้บริหารใช้อำนาจเผด็จการสูง ควรใช้อำนาจในทางที่ดีที่สามารถยุติปัญหาข้อขัดแย้งต่างๆ ได้อย่างรวดเร็วสามารถแก้ปัญหาที่ยืดเยื้อที่มายาวนานยุติลงในระยะอันสั้น และทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ได้ตามนโยบายหรือแผนที่วางไว้ และที่สำคัญต้องสามารถแก้ปัญหาที่ยืดเยื้อที่มายาวนานยุติลงในระยะอันสั้นได้ อย่าใช้อำนาจไปในทางที่ผิดอาจมีผลเสีย เช่นค่านิ่งถึงแต่ผลประโยชน์ที่ต้องการมากกว่าผลเสียที่จะตามมา หรือที่จะมีในอนาคต อย่าเป็นผู้บริหารเอาแต่ความคิดเห็นของตนเป็นใหญ่ โดยไม่เห็นความสำคัญความคิดเห็นของคนหมุมมาก ผู้บริหารทุกระดับชั้นควรใช้อำนาจเป็นเครื่องมือในบริหารและจัดการภายในองค์กร ผลเสียการใช้อำนาจเผด็จการมากเกินไปจนขอบเขต เช่นใช้วิธีการพูดติดต่อสื่อสารแบบสั่งการโดยตรง บนลงล่าง ไม่ยอมรับคำแนะนำจากใคร ตัดสินใจแทน ประชาชนในท้องถิ่น ไม่ไว้วางใจผู้ใต้บังคับบัญชา ไว้วางใจก็เพียงเล็กน้อย แต่บังคับบัญชาแบบขู่เข็ญมากกว่าการชมเชย การติดต่อสื่อสารเป็นแบบทางเดียวจากบนลงล่าง การตัดสินใจอยู่ในระดับเบื้องบนเป็นส่วนมาก ทำให้มีผลในทางลบต่อการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล

### ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป

เพื่อนำผลการเสนอแนะไปใช้เป็นแนวทางในการวางแผนและกำหนดนโยบายการบริหารงานให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนสามารถพัฒนาการบริหารงานให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิภาพ ยิ่งขึ้นผู้วิจัยได้มีข้อเสนอแนะในการปฏิบัติดังนี้

1) ควรศึกษาเปรียบเทียบแบบภาวะผู้นำองค์การบริหารส่วนตำบลของแต่ละแห่งในจังหวัดชลบุรี เพื่อแลกเปลี่ยนแนวคิดและประสบการณ์ในบริบทที่คล้ายคลึงกันที่จะส่งผลต่อการพัฒนาการบริหารของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลของแต่ละแห่งของจังหวัดชลบุรี

2) ควรมีการศึกษาเปรียบเทียบแบบภาวะผู้นำองค์การบริหารส่วนตำบลตามทัศนะของประชาชนต่อการบริหารงานในจังหวัดอื่นๆ ที่ใกล้เคียงกัน เพื่อให้ทราบถึงรูปแบบการใช้ภาวะผู้นำในการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีประสิทธิภาพ และนำมาปรับใช้ให้เหมาะสมกับบริบทในท้องถิ่นในจังหวัดชลบุรี

3) ควรมีการศึกษาเปรียบเทียบแบบภาวะผู้นำองค์การบริหารส่วนตำบลในด้านพฤติกรรมผู้นำ แบบใดที่มีอิทธิพลต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชลบุรี

### บรรณานุกรม

- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น, กระทรวงมหาดไทย. (2546). **คู่มือการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น**. กรุงเทพมหานคร : กระทรวงมหาดไทย.
- \_\_\_\_\_. (2546 ข). **คู่มือแนวทางปฏิบัติราชการเพื่อบริการประชาชนสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**. กรุงเทพฯ : กระทรวงมหาดไทย.
- ถาวรศักดิ์ เทพชาติศรี. (2554). **อิทธิพลของปัจจัยภูมิหลัง ภาวะผู้นำ ขวัญกำลังใจ และการรับรู้ วัฒนธรรมท้องถิ่น และวัฒนธรรมองค์กรที่มีผลต่อผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจในเขตพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้**. ดุษฎีนิพนธ์ปรัชญาดุษฎีบัณฑิตสาขาวิชาการบริหารการพัฒนา. แขนงวิชาการพัฒนานักบริหารระดับสูงโครงการปรัชญาดุษฎีบัณฑิตการบริหารการพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา
- นายแหลม ศรีนุ้ย. (2554 ). **ภาวะผู้นำของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามทัศนะของประชาชนต่อการบริหารงานของจังหวัดสุพรรณบุรี**. ดุษฎีบัณฑิตการบริหารการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ มหาวิทยาลัยปทุมธานี.
- ยูวัฒน์ วุฒิเมธี. (2554). **การพัฒนาชุมชนจากทฤษฎีสู่การปฏิบัติ**. กรุงเทพมหานคร : บางกอกบลิ๊อค.
- Barbuto, J. E., Wheeler, Jr, D.W. (2006). **Scale Development and Construct Clarification of Servant Leadership**. *Group & Organization Management*, 31(3), 300-326. Retrieved
- Daft, R. L. (2005). **The Leadership Experience**. 3rded. Mason, OH : Thomson South-Western.
- Likert, Rensis. (1967). **The Human Organization : Its Management and Values**. New York : McGraw - Hill.96.