

## การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม The performance of Subdistrict Administrative Organization in Amphoe That phanom Area NakhonPhanom Province.

วันดี นันชนะ<sup>1</sup>

สัณญา เคนาภูมิ<sup>2</sup>

ทรงศักดิ์ จีระสมบัติ<sup>3</sup>

### บทคัดย่อ

การวิจัยในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม 2) เพื่อเปรียบเทียบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนมจำแนกตาม ประเภท รายได้ และที่ตั้ง 3) เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการพัฒนาการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา ได้แก่ นายก รองนายก เลขานายก สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้าราชการ/พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้นำชุมชน(กำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน จำนวน 408 คน เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาวิจัยเป็น แบบสอบถามแบบประมาณค่า 5 ระดับ เกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ การวิเคราะห์ข้อมูลใช้ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและการทดสอบสมมติฐาน t-test และค่า F-test (One-way ANOVA)โดยกำหนดนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ.05 และการเปรียบเทียบ ความแตกต่างของค่าเฉลี่ยรายคู่โดยวิธีของเชฟเฟ (Scheffe)

### ผลการวิจัย พบว่า

1. ผลการวิเคราะห์ระดับผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนมโดยรวมอยู่ในระดับมากเมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมาก จำนวน 5 ข้อ อยู่ในระดับปานกลาง 1 ข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย ดังนี้ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองการบริหารยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษายุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคมและยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจตามลำดับ

2. ผลการเปรียบเทียบระดับผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม พบว่า การเปรียบเทียบระดับผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนมที่มีประเภท รายได้ และที่ตั้งองค์กร มีความแตกต่างกัน พบว่า มีผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนมโดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

3. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ ผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อยคือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานให้ชัดเจนรองลงมาคือ ควรให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาด้าน

<sup>1</sup> นักศึกษาหลักสูตร ร.บ. สาขารัฐประศาสนศาสตร์ คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

<sup>2</sup> ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ประจักษ์หลักสูตรสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม ประธานที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์

<sup>3</sup> ดร. ประจักษ์หลักสูตรสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

การศึกษา ควรกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษาให้สอดคล้องกับท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมี การประชาสัมพันธ์ถึงยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานให้ประชาชนได้ทราบ และองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นควรให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองการบริหาร

**คำสำคัญ :** การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### Abstract

This independent study have the objectives to study the performance of Subdistrict Administrative Organization in Amphoe That phanom Area NakhonPhanom Province to comparison the performance of Subdistrict Administrative Organization to classify the kinds, income, and location and to study the recommendations with the development of the performance inSubdistrict Administrative Organization. The sample groups in the study were 408; the president, vice-president, secretary, member of parliament of Subdistrict Administrative Organization government officials or the workers of Subdistrict Administrative Organization and the leaders of community (village-chief/sub-village chief). The instruments were rating scale questionnaire with the performance of Subdistrict Administrative Organization. The statistics used in data analysis were mean, standard deviation, *t*-test and one way ANONVA with the statistic significance level at .05 and Sheffe.

The results of the research were as follows:

1. The overall of the results the levels in analysis of the performance were the most levels. As considered by aspects found that the levels of the performance of Subdistrict Administrative Organization were the most levels on five items, the moderately level on one item; the infrastructure development Strategy, the political and management development Strategy, the education development Strategy.

2. The comparison of the performance of Subdistrict Administrative Organization level in Amphoe That phanom Area NakhonPhanom Province found that the comparison of the performance of Subdistrict Administrative Organization classified by kinds, income and location of organization had different found that the overall of the performance ofSubdistrict Administrative Organization in Amphoe That phanom Area NakhonPhanom Province had different with the statistic significance level at .05

3. The suggestions with the results of the performance of Subdistrict Administrative Organization in Amphoe That phanom Area NakhonPhanom Province were; the subdistrictAdministrative Organization should be determined the infrastructure development Strategy, the public participation in the determination with the education development Strategy, should be determined the education development Strategy to conform the local, should be had the public relations with the infrastructure development Strategy for all to know and the public participation of the determination on the political and management development Strategy.

**Keywords :** Problems of Subdistrict Administrative Organization

## บทนำ

การปกครองส่วนท้องถิ่น คือรากฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตย เพราะการปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นอีกสถาบันหนึ่งที่มีส่วนช่วยให้ประชาชนมีความคุ้นเคยในการใช้สิทธิและหน้าที่ของพลเมืองที่ดี อันนำไปสู่ความ เลื่อมใสศรัทธาในระบอบประชาธิปไตยนอกจากนี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังเป็นองค์กรที่ช่วยแบ่งเบาภาระของ รัฐบาลเพื่อให้มีส่วนช่วยเหลือดูแลประชาชนในท้องถิ่นภายใต้กรอบของกฎหมายรัฐบาลเป็นผู้นำหน้าทีในการส่งเสริม สนับสนุนให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการ เทคนิคต่างๆให้กับองค์กรปกครองท้องถิ่นการกระจายอำนาจการปกครองสู่ ท้องถิ่น จึงเป็นการเปิดโอกาสให้ท้องถิ่นต่างๆ มีอำนาจในการจัดการดูแลกิจการหลายๆด้านของตนเอง กิจการที่ ท้องถิ่นมีสิทธิจัดการดูแลจัดการดำเนินงานในท้องถิ่นที่สำคัญ เช่น การแบ่งเบาภาระของรัฐบาลกลางทำให้ท้องถิ่น ได้รับการดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามความต้องการของคนในท้องถิ่นนั้นๆนอกจากนี้เป็นการ ส่งเสริมให้คนแต่ละท้องถิ่นได้มีโอกาสแสดงความสามารถพัฒนาบทบาทตนเองในการดูแลรับผิดชอบท้องถิ่นตนเอง และยังไปกว่านั้นยังเป็นพื้นฐานสำคัญของคนในท้องถิ่นได้รับผิดชอบต่อท้องถิ่นตนเอง เสริมสร้างความมั่นคงและ เข้มแข็ง สังคมมีความเจริญก้าวหน้าทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น (โกวิทย์พวงาม. 2549 : 18)

นอกจากนี้ยังมีพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 12(15)และมาตรา 20 ซึ่งกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการ กำหนดอำนาจ และหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และจัดทำแผนพัฒนา ท้องถิ่นของตนเองและประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดโดยการสร้างและพัฒนาระบบการประสานแผนการพัฒนา ท้องถิ่นในจังหวัด เพื่อนำไปสู่การใช้จ่ายงบประมาณในการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความสมดุลและ คุ่มค่าทางเศรษฐกิจ อำนาจหน้าที่หรือภารกิจในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ล้วนแต่เป็นการ ให้บริการสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับประชาชนในพื้นที่โดยตรง

ดังนั้น แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นแผนพัฒนา ระยะยาว 3 ปี จึง เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคตโดยสอดคล้องกับ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และนโยบายท้องถิ่น การประเมินแผน ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม เพื่อทำการประเมินผล ซึ่ง จากการปฏิบัติในลักษณะดังกล่าวทำให้ไม่ทราบถึงปัญหาที่แท้จริงของยุทธศาสตร์ในแต่ละพื้นที่ และผู้ศึกษาเห็นว่า การจะทราบปัญหาที่แท้จริงได้นั้นต้องมีการประเมินยุทธศาสตร์ทุกพื้นที่ตำบล ดังนั้น ผู้ศึกษาจึงมีความต้องการศึกษา การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำไป ปรับปรุงการดำเนินงานให้ได้ผลสอดคล้องและครอบคลุมกับยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัดนครพนมต่อไป

## วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม
2. เพื่อเปรียบเทียบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม จำแนกตาม ประเภท รายได้ และที่ตั้ง
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน เขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม

### สมมุติฐานของการศึกษา

1. การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธัญพนม จังหวัดนครพนม โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง
2. การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธัญพนม จังหวัดนครพนม จำแนกตามประเภท รายได้ และที่ตั้ง มีความแตกต่างกัน

### ขอบเขตของการวิจัย

1. ขอบเขตประชากร และกลุ่มตัวอย่าง ผู้วิจัยได้กำหนดประชากรกลุ่มเป้าหมายไว้ คือ
  - 1.1 ประชากร ที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธัญพนม จังหวัดนครพนม จำนวน 12 แห่ง จำนวน 926 คน (สำนักงานท้องถิ่นอำเภอธัญพนม. แผนพัฒนาสามปี 2557-2559) : 60)
  - 1.2 กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธัญพนม จังหวัดนครพนม จำนวน 408 คน ได้มาโดยการกำหนดขนาดตัวอย่างแบบโควต้าและการสุ่มตัวอย่างแบบง่าย(Simple Random Sampling)โดยแต่ละแห่งมีกลุ่มตัวอย่างดังนี้ 1)กลุ่มผู้บริหาร จำนวน 4 คน 2)กลุ่มตรวจสอบและถ่วงดุล จำนวน 10 คน 3)กลุ่มผู้ปฏิบัติงาน จำนวน 10 คน 4)กลุ่มตัวแทนผู้ได้รับผลกระทบ จำนวน 10 คน
2. ด้านพื้นที่
 

พื้นที่ในการวิจัย คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธัญพนม จังหวัดนครพนม จำนวน 12 แห่ง
3. ด้านตัวแปรที่ใช้ในการวิจัย
  - 3.1 ตัวแปรอิสระ (Independent Variables) ได้แก่ ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ ประเภท รายได้ และที่ตั้ง
  - 3.2 ตัวแปรตาม (Dependent Variable) คือปัญหาการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธัญพนม จังหวัดนครพนม ประกอบด้วย 6ยุทธศาสตร์ ได้แก่
    - 1)การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ2)การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน 3 )การพัฒนาด้านสังคม4)การพัฒนาด้านการการเมือง-การบริหาร 5) การพัฒนาด้านการศึกษา 6)การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

### วิธีดำเนินการวิจัย

#### 1. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

- เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลในการวิจัยครั้งนี้ เป็นแบบสอบถามซึ่งให้กลุ่มตัวอย่างตอบด้วยตนเอง(Self Administered Questionnaire) แบ่งออกเป็น 3 ตอน ดังนี้
- ตอนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถามลักษณะเป็นแบบตรวจสอบรายการ (Check list) จำนวน 3ข้อ คือ ประเภทองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายได้ ที่ตั้งองค์กร
  - ตอนที่ 2 แบบสอบถามเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธัญพนม จังหวัดนครพนม โดยใช้แบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) 5 ระดับ
  - ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธัญพนม จังหวัดนครพนม

## 2. ขั้นตอนการสร้างเครื่องมือ

2.1 ศึกษาแนวคิด ทฤษฎี เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง  
2.2 กำหนดขอบเขตคำถามให้ครอบคลุมกรอบแนวคิด วัตถุประสงค์และองค์ประกอบที่ทำให้ทราบถึงการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม แล้วนำมาเป็นข้อมูลในการสร้างแบบสอบถาม

2.3 นำร่างแบบสอบถามเสนออาจารย์ที่ปรึกษาและผู้เชี่ยวชาญ เพื่อตรวจสอบความเที่ยงตรง ความเหมาะสมและความถูกต้องของแบบสอบถาม

2.4 นำแบบสอบถามให้ผู้เชี่ยวชาญพิจารณาความสอดคล้องระหว่างข้อคำถามและวัตถุประสงค์ด้านเนื้อหาภาษาการประเมินผลโดยหาค่าดัชนีความสอดคล้อง (Index of Item-Objective Congruence หรือ IOC ) นำแบบสอบถามที่มีค่า IOC ตั้งแต่ .67 ขึ้นไปทดลองใช้ (Try-out) กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม ที่ไม่ใช่กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 40 คน แล้วนำมาวิเคราะห์หาค่าความเชื่อมั่น (Reliability) ทั้งฉบับ โดยใช้สูตรสัมประสิทธิ์แอลฟา ของคอนบราค (Cronbach' Coefficient Alpha. 1970 อ้างถึงใน บุญชม ศรีสะอาด. 2549 : 102) ได้ค่าความเชื่อมั่นทั้งฉบับเท่ากับ .95

## 3. การเก็บรวบรวมข้อมูล

เพื่อให้ได้ข้อมูลครบถ้วนทุกด้าน ผู้วิจัยได้ดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

3.1. ขอนหนังสือรับรอง และแนะนำตัวผู้วิจัยจากบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม ส่งหนังสือถึงนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม เพื่อขอความอนุเคราะห์เก็บรวบรวมข้อมูลที่เป็นแบบสอบถามไปยังกลุ่มตัวอย่าง

3.2 ผู้วิจัยจะดำเนินการแจกแบบสอบถามและเก็บแบบสอบถามโดยการแต่งตั้งผู้ช่วยเก็บรวบรวมข้อมูลจำนวน 2 คน พร้อมตรวจสอบความสมบูรณ์ของแบบสอบถามให้ได้ครบตามจำนวนกลุ่มตัวอย่าง เพื่อนำไปใช้วิเคราะห์ผลทางสถิติต่อไป

## 4. การวิเคราะห์ข้อมูล

4.1 นำแบบสอบถามที่รวบรวมได้ตรวจสอบความสมบูรณ์และความถูกต้อง

4.2 นำแบบสอบถามที่สมบูรณ์รวบรวมได้ มาจัดหมวดหมู่ข้อมูลและบันทึกคะแนนของแต่ละข้อแต่ละคนลงในแบบรหัส (Coding Form)

4.3 นำแบบสอบถามที่ลงรหัสแล้วให้คะแนนแต่ละข้อโดยกำหนดค่าเกณฑ์ระดับแบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) 5 ระดับ คือ มากที่สุด มาก ปานกลาง น้อยและน้อยที่สุด

4.4 นำแบบสอบถามที่ลงคะแนนเรียบร้อยแล้วไปประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูลด้วยคอมพิวเตอร์ แล้วนำมาเทียบเกณฑ์ค่าเฉลี่ยกับเกณฑ์การแปลความหมายระดับความเห็นต่อการดำเนินงาน (บุญชม ศรีสะอาด. 2553 : 100)

ค่าเฉลี่ยระหว่าง 4.51-5.00 หมายถึง อยู่ในระดับมากที่สุด

ค่าเฉลี่ยระหว่าง 3.51-4.50 หมายถึง อยู่ในระดับมาก

ค่าเฉลี่ยระหว่าง 2.51-3.50 หมายถึง อยู่ในระดับปานกลาง

ค่าเฉลี่ยระหว่าง 1.51-2.50 หมายถึง อยู่ในระดับน้อย

ค่าเฉลี่ยระหว่าง 1.00-1.50 หมายถึง อยู่ในระดับน้อยที่สุด

## 5. สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

ในการวิเคราะห์ข้อมูล ผู้วิจัยได้นำหลักสถิติมาประกอบการวิเคราะห์ข้อมูลจากแบบสอบถาม ดังนี้

5.1 สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถามและการวิเคราะห์ข้อเสนอแนะ ได้แก่ การแจกแจงความถี่ (Frequency) และค่าร้อยละ (Percentage)

5.2 สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ระดับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอหาดุพนม จังหวัดนครพนม ได้แก่ ค่าเฉลี่ย (Mean) และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Stand Deviation)

5.3 สถิติที่ใช้ในการทดสอบสมมติฐาน ประเภทของประเภทใช้  $t$ -test (Independent) และสมมติฐาน รายได้ และที่ตั้ง ใช้การวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว  $F$  - test (One Way ANOVA) โดยกำหนดนัยสำคัญของการทดสอบที่ระดับ .05 กรณีพบว่ามีความแตกต่างจะใช้การทดสอบความแตกต่างรายคู่โดยใช้วิธีการของ L.S.D. (least Significant Different)

5.4 สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการพัฒนาการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอหาดุพนม จังหวัดนครพนม โดยใช้วิธีการแจกแจงความถี่ โดยดำเนินการจัดกลุ่มเนื้อหาแล้วดำเนินการแจกแจงความถี่และใช้การพรรณนาความ

### สรุปผลการวิจัย

ผลการวิจัย เรื่อง การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอหาดุพนม จังหวัดนครพนม พบว่า

1. ผลการวิเคราะห์ระดับผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอหาดุพนม จังหวัดนครพนมโดยรวมอยู่ในระดับมากเมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมาก จำนวน 5 ข้ออยู่ในระดับปานกลาง 1 ข้อ เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อยดังนี้ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมือง-การบริหารยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษายุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคมและยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจตามลำดับ

2. ผลการเปรียบเทียบระดับผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอหาดุพนม จังหวัดนครพนมที่มีประเภท รายได้ และที่ตั้งองค์กร มีความแตกต่างกัน พบว่า มีผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอหาดุพนม จังหวัดนครพนมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

3. ผลการวิเคราะห์ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอหาดุพนม จังหวัดนครพนม ดังต่อไปนี้ 1)องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานให้ชัดเจน2)ควรให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา3)ควรกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษาให้สอดคล้องกับท้องถิ่น4)องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการประชาสัมพันธ์ถึงยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานให้ประชาชนได้ทราบ5)องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมือง-การบริหาร

### อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ

#### อภิปรายผล

จากผลการวิจัยการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอหาดุพนม จังหวัดนครพนม ผู้วิจัยนำมาอภิปรายผล ดังนี้

**สมมติฐานที่ 1** การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอหาดุพนม จังหวัดนครพนม อยู่ในระดับปานกลาง

ผลการวิจัยพบว่า การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอหาดุพนม จังหวัด

นครพนม อยู่ในระดับมากผลการวิจัยที่พบอาจเป็นเพราะว่า 1. การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนมมีการส่งเสริมและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวของท้องถิ่น ส่งเสริมอาชีพทอผ้า เย็บผ้า จักสาน หัตถกรรมพื้นบ้านส่งเสริมและพัฒนาการเกษตร อุตสาหกรรม เช่น ยางพารา ข้าว ปาล์ม โรงสีข้าวและมีการส่งเสริมการตลาด ร้านค้าชุมชน 2. การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนมมีการสร้างเส้นทางคมนาคม ขยายเขตไฟฟ้าสาธารณะให้มีไฟฟ้าใช้อย่างทั่วถึงจัดระเบียบของชุมชนในท้องถิ่น และมีการบำรุงรักษาเส้นทางคมนาคมในท้องถิ่น 3. การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนมมีการส่งเสริมและอนุรักษ์ฟื้นฟูศิลปวัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่นส่งเสริมกิจกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด อบายมุขในท้องถิ่นสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเดือดร้อนของประชาชนในท้องถิ่น และมีการพัฒนาเทคโนโลยีและแหล่งเรียนรู้ เพื่อการแสวงหาความรู้ด้วยตนเองอย่างต่อเนื่อง 4. การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนมมีการบริหารงานองค์กรให้มีประสิทธิภาพรวดเร็วประชาสัมพันธ์บทบาท อำนาจหน้าที่และเผยแพร่กฎหมายการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสานความร่วมมือในการพัฒนาท้องถิ่นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วน และมีการส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรและนักการเมืองให้มีประสิทธิภาพ 5. การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนมมีการส่งเสริมพัฒนาเด็กและเยาวชนให้มีความรู้ คู่คุณธรรม ส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาให้ครอบคลุมทั้งการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัยส่งเสริมและขยายโอกาสการศึกษาอย่างทั่วถึง และมีการสนับสนุนและพัฒนาสถานศึกษาให้เป็นศูนย์การเรียนรู้ที่ทันสมัย 6. การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนมมีการส่งเสริมให้ความรู้เกี่ยวกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสร้างจิตสำนึกในการใช้ประโยชน์จากทรัพยากร ป้องกันมลภาวะที่เกิดจากการขยายและเพิ่มขึ้นของประชาชน เช่น การจัดระบบระบายน้ำและบำบัดน้ำเสีย การจัดการขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล และมีการสนับสนุนกิจกรรมการปลูกป่าเพื่อแก้ไขปัญหาภาวะโลกร้อนและปลูกไม้เศรษฐกิจเพื่อใช้สอยในครัวเรือน

ผลการวิจัยสอดคล้องกับสุพัตรา นามรมย์ (2552: 34) ได้ศึกษาวิจัยเรื่องความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเชิงใน อำเภอเชิงใน จังหวัดอุบลราชธานี จำนวน 348 คน ผลการศึกษาพบว่า ในด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย ด้านการวางแผน การส่งเสริมลงทุนพาณิชย์กรรมและการท่องเที่ยว ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก

**สมมติฐานที่ 2** การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม จำแนกตามประเภท รายได้ และที่ตั้งองค์กร มีความแตกต่างกัน

ผลการวิจัยพบว่า การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม โดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ .05 ผลการวิจัยที่พบอาจเป็นเพราะว่า

1. ลักษณะการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม ที่มีประเภท รายได้ และที่ตั้งองค์กร มีความแตกต่างกันในเรื่องของขนาดขององค์กร รวมถึงงบประมาณที่ได้ของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เท่ากันและลักษณะที่ตั้งที่แตกต่างกันจึงทำให้ผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม โดยรวมแตกต่างกัน

ผลการวิจัยสอดคล้องกับสุเทพ เหนือโพธิ์ทอง (2550 : 72) ได้ทำการศึกษาวิจัยเรื่อง ความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล เขตอำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ผลการวิจัยพบว่า ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลต่อการ

ดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอโพนพิสัย จังหวัดหนองคาย จำแนกตามระดับการศึกษา โดยรวม  
มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานแตกต่างกัน และยังสอดคล้องกับงานวิจัยของปรานิต หนน้ำ (2551 : 93) ได้  
ทำการศึกษาวิจัยเรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล  
ตลาดทอง อำเภอศรีธาตุ จังหวัดอุดรธานี ผลการวิจัยพบว่าการเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนที่มีสถานภาพ  
หมู่บ้านแตกต่างกัน การดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลตลาดทอง อำเภอ ศรีธาตุ จังหวัด  
อุดรธานี พบว่าโดยรวมมีความคิดเห็นแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ ระดับ .05

#### ข้อเสนอแนะ

##### ข้อเสนอแนะในการนำผลการวิจัยไปใช้

ผลการศึกษาคือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขต  
อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม ผู้วิจัยขอเสนอแนวทางการแก้ไขการดำเนินงานดังต่อไปนี้

1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรให้ความสำคัญในเรื่องยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจเกี่ยวกับการ  
กำหนดยุทธศาสตร์ในการพัฒนาเศรษฐกิจให้สอดคล้องกับการพัฒนาท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมในการพัฒนาหรือ  
กำหนดแผนพัฒนายุทธศาสตร์ในการพัฒนาเศรษฐกิจ

2. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา  
ด้านสังคม,ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมือง-การบริหารและยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ควรมี  
คณะกรรมการเข้าไปประเมินในส่วนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์

3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานและยุทธศาสตร์การ  
พัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแบบยั่งยืนให้ชัดเจน โดยการมีส่วนร่วมกับชุมชน

#### เอกสารอ้างอิง

โกวิทย์ พวงงาม. (2543). การปกครองท้องถิ่นไทย. กรุงเทพฯ : วิทยุชน

บุญชม ศรีสะอาด . (2545). การวิจัยเบื้องต้น. กรุงเทพฯ ฯ : โรงพิมพ์สุวีริยาสาส์น, พิมพ์ครั้งที่ 3

ปรานิต หนน้ำ. (2551). ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วน

ตำบลตลาดทอง อำเภอศรีธาตุ จังหวัดอุดรธานี. วิทยานิพนธ์ รปม.มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

สุเทพ เหนือโพธิ์ทอง. (2550). ความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลต่อการดำเนินงานของ

องค์การบริหารส่วนตำบล เขตอำเภอโดนินสัย จังหวัดหนองคาย.วิทยานิพนธ์ รปม. มหาสารคาม :

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

สุพัตรา นามรมย์. (2552). ความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเชิง

ในอำเภอเชียงในจังหวัดอุบลราชธานี. วิทยานิพนธ์ มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี

อำเภอธาตุพนม. แผนพัฒนาสามปี (2557-2559) หน้า60