

รายงานการวิจัย

ปัจจัยที่มีผลต่อความพร้อมของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบล
ในการถ่ายโอนงานด้านสาธารณสุขให้กับองค์การบริหารส่วนตำบล
กรณีศึกษาจังหวัดสระบุรี

**Factors Affecting Readiness of Sub-district Health Officers for the Transference
of Health Work to Tambon Administration Organizations :
A Case Study of Changwat, Saraburi**

ศรีสวัสดิ์ จันทร์จินดา¹

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความพร้อม ความรู้ ขวัญและกำลังใจ และทัศนคติของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล รวมถึงศึกษาปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลจังหวัดสระบุรี กลุ่มตัวอย่างคือเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลในจังหวัดสระบุรีจำนวน 96 คน โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือวิเคราะห์ข้อมูลด้วยสถิติ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ทดสอบความสัมพันธ์และความแตกต่างโดยการคำนวณหาค่าไคสแควร์ (Chi-square)

ผลการวิจัย พบว่า เจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบล มีความพร้อมในการโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลระดับ

ปานกลาง มีความรู้เกี่ยวกับการโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลระดับต่ำ มีระดับขวัญและกำลังใจในการถ่ายโอนไปสังกัดการบริหารส่วนตำบลระดับปานกลาง และมีระดับทัศนคติในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลระดับปานกลาง เมื่อนำตัวแปรอิสระมาหาความสัมพันธ์ และเปรียบเทียบความพร้อมในแต่ละตำแหน่ง พบว่า ขวัญและกำลังใจ และทัศนคติ มีความสัมพันธ์กับความพร้อมของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 และความพร้อมของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลแต่ละตำแหน่งไม่แตกต่างกัน

คำสำคัญ : เจ้าหน้าที่สาธารณสุข

¹ บัณฑิตวิทยาลัย หลักสูตรสาธารณสุขศาสตรมหาบัณฑิต สาขาการพัฒนาระบบบริการปฐมภูมิ วิทยาลัยนครราชสีมา

Abstract

The purpose of this descriptive research was to explore the readiness of sub-district health officers for the transference of public health works to sub-district administrative organizations in Saraburi province, Thailand. Variables relating to readiness, the difference in readiness of sub-district health officers from different positions, problems limitation and suggestion for the transference. The sample of this study were 96 sub-district health officers in Saraburi province. A questionnaire was used for data collection. Statistics used for data analysis were percentage, Standard Deviation and Chi-square.

The study results were found that. The sub-district health officers had their readiness to be transferred at the average level. Comparing independent variables for each position, it was found that incentive and attitude were significant correlation with the readiness of sub-district health officer at 0.05 and the readiness of sub-district health officers for each position had no significant difference.

Keyword: Health Officers

บทนำ

กลไกการบริหารประเทศของรัฐบาลประกอบด้วย คณะรัฐมนตรี ผู้ดูแลกระทรวงต่างๆ ซึ่งปัจจุบันในประเทศไทยมีทั้งหมด 19 กระทรวง มีหน่วยราชการส่วนกลางที่ปฏิบัติอยู่

ตามกระทรวง ทบวง กรม เป็นผู้รับการถ่ายทอดนโยบายและแนวทางปฏิบัติงานจากรัฐมนตรีและส่งต่อไปยังข้าราชการส่วนภูมิภาค ซึ่งปฏิบัติงานอยู่ในระดับจังหวัดและระดับอำเภอทั่วประเทศ รวมทั้งการจัดสรรงบประมาณ ติดตาม ควบคุม ประเมินผลการปฏิบัติงาน การแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นกับประชาชนในพื้นที่ส่วนภูมิภาค การติดตามประเมินผลการใช้งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจากส่วนกลาง บางครั้งดำเนินงานไม่ตรงกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ทำให้ขาดความร่วมมือจากประชาชน ขาดประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการใช้งบประมาณ การใช้งบประมาณไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ในการพัฒนาประเทศอย่างเต็มที่ (นิสิต จันทร์สมวงศ์ และ ปรีชา เรืองจันทร์, 2541)

จากปัญหาดังกล่าวข้างต้น ก่อให้เกิดความล่าช้าในการพัฒนาประเทศ การใช้งบประมาณแผ่นดินไม่เกิดประโยชน์อย่างเต็มที่และตรงความต้องการของประชาชน การควบคุมการใช้งบประมาณ ขาดประสิทธิภาพ เกิดการรั่วไหลของงบประมาณที่ใช้ในการพัฒนาประเทศในระดับต่างๆ ทำให้เกิดมีแนวคิดและการผลักดันในการจัดทำรัฐธรรมนูญพุทธศักราช 2540 และฉบับพุทธศักราช 2550 ที่บังคับใช้ในปัจจุบัน เกี่ยวกับการกระจายอำนาจ ซึ่งเป็นมาตรการที่การบริหารราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ได้มอบอำนาจให้ท้องถิ่นจัดทำกิจการหรือบริการสาธารณะบางเรื่องในเขตของแต่ละท้องถิ่น หรือโอนภารกิจบริการสาธารณะบางกิจการจากรัฐไปให้หน่วยองค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่นในระดับต่างๆ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับต่างๆ มีผู้นำมาจากการเลือกตั้งของประชาชนเข้ามาบริหารท้องถิ่น เป็นผู้กำหนดนโยบายและการบริหารการใช้งบประมาณตามความต้องการของท้องถิ่น โดยมีประชาชนในท้องถิ่นเป็นผู้ให้การสนับสนุน ติดตาม ประเมินผล ควบคุมกำกับการบริหาร และการใช้งบประมาณของท้องถิ่นอย่างใกล้ชิด โดยมีกฎหมายที่เกี่ยวข้อง คือ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2543 โดยกำหนดให้มีการถ่ายโอนทั้งในด้านของภารกิจต่างๆ การเงินและงบประมาณ รวมทั้งบุคลากรต่างๆ ซึ่งเดิมสังกัดอยู่ในราชการส่วนภูมิภาค ให้ทำการถ่ายโอนมาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการบริการสาธารณะได้อย่างครอบคลุมทุกด้าน ได้แก่ การให้บริการแก่ประชาชนในท้องถิ่นตนเอง ทางด้านการศึกษาและสุขภาพอนามัยชุมชน การดูแลทำนุบำรุง พัฒนาบ้านเมือง ตลอดจนการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม (คณะสาธารณสุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล, 2544)

การบริการทางสาธารณสุขในพื้นที่ ซึ่งเป็นงานของกระทรวงสาธารณสุขได้ถูกโอนย้ายมาอยู่ใน โครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบล จึงทำให้เจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบล ซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติงานทางด้านสาธารณสุขอยู่ในพื้นที่ระดับตำบล ปฏิบัติงานอยู่ในสถานอนามัย เป็นหน่วยราชการส่วนภูมิภาค ระดับล่างสุดของกระทรวงสาธารณสุข มีหน้าที่ในการให้การ

ดูแลสุขภาพของประชาชน ในด้านการรักษาพยาบาลเบื้องต้น พื้นฟูสุขภาพ การป้องกันและการควบคุมโรค ซึ่งถือเป็นการบริการสาธารณสุขประเภทหนึ่ง ได้รับผลกระทบจากการปฏิรูประบบราชการในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ภายในปี พ.ศ. 2553 (ปัญญา สอนหว่าง, 2544)

จากสถานการณ์ดังกล่าวข้างต้นผู้วิจัยจึงสนใจศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อความพร้อมของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลต่อการถ่ายโอนงานด้านสาธารณสุขให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสระบุรี เพื่อจะได้นำผลการศึกษาเป็นแนวทางในการเตรียมความพร้อมของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล รวมถึงการพัฒนาบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้มีความพร้อมและเป็นที่ยอมรับว่า จะสามารถรับการถ่ายโอนภารกิจจัดการบริการด้านสาธารณสุขในจังหวัดต่างๆ ทั่วประเทศไทย ให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

วัตถุประสงค์

วัตถุประสงค์ทั่วไป

เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อความพร้อมของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลในการถ่ายโอนงานด้านสาธารณสุขให้กับองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดสระบุรี

วัตถุประสงค์เฉพาะ

1. เพื่อศึกษาลักษณะทางประชากรของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลต่อการ

ถ่ายโอนงานด้านสาธารณสุขให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสระบุรี

2. เพื่อศึกษาความรู้และเจตคติของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลต่อการถ่ายโอนงานด้านสาธารณสุขให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสระบุรี

3. เพื่อศึกษาความพร้อมของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลต่อการถ่ายโอนงานด้านสาธารณสุขให้กับองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดสระบุรี

4. เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อความพร้อมของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลในการถ่ายโอนภารกิจงานด้านสาธารณสุขให้ องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสระบุรี

วิธีการวิจัย

การวิจัยเชิงสำรวจ (Survey Research) เก็บรวบรวมข้อมูล โดยการใช้แบบสอบถามจากเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลในตำแหน่งต่างๆ คือ เจ้าหน้าที่บริหารงานสาธารณสุข พยาบาลวิชาชีพ นักวิชาการสาธารณสุข และเจ้าพนักงานสาธารณสุขชุมชนที่ปฏิบัติงานอยู่ในโรงพยาบาลช่วงเดือนพฤษภาคม – ธันวาคม 2554

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเป็นแบบสอบถาม ได้แก่ แบบสอบถามความรู้ ขวัญและกำลังใจ ทักษะคติ และความพร้อมของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบล ในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดสระบุรี ซึ่งผู้วิจัยสร้างขึ้น โดยการศึกษาและทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย 5 ส่วน ได้แก่ โดยได้ตรวจสอบ

ความตรงด้านเนื้อหาจากอาจารย์ที่ปรึกษา และอาจารย์เชี่ยวชาญ จำนวน 5 ท่าน ผ่านการทดสอบความเชื่อมั่น ซึ่งอยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างสูง (เท่ากับ 0.84) วิเคราะห์ข้อมูลทางสถิติด้วยโปรแกรมคอมพิวเตอร์สำเร็จรูปโดยใช้ค่าร้อยละ (%) ค่าเฉลี่ย (\bar{X}) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) แจกความถี่ร้อยละ ค่าเฉลี่ย (\bar{X}) และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)

ผลการวิจัย

เจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบล จังหวัดสระบุรี ส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง ร้อยละ 62.50 มีอายุ 31-35 ปี ร้อยละ 37.50 โดยมีสถานภาพสมรสแล้ว ร้อยละ 70.83 ส่วนใหญ่สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรี ร้อยละ 76.04 โดยมีตำแหน่งเจ้าพนักงานสาธารณสุขชุมชน ร้อยละ 55.21

ส่วนใหญ่มีความรู้ในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลจังหวัดสระบุรีในระดับต่ำมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 61.46 รองลงมาในระดับปานกลาง ร้อยละ 25

มีขวัญและกำลังใจในระดับปานกลาง ร้อยละ 61.46 ส่วนขวัญและกำลังใจระดับสูง และระดับต่ำ ร้อยละ 23.96 และ ร้อยละ 14.58 ตามลำดับ มีทัศนคติในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลจังหวัดสระบุรีระดับค่อนข้างดี ร้อยละ 39.58 รองลงมา มีระดับทัศนคติในระดับดี ร้อยละ 27.08 และระดับไม่ดี ร้อยละ 13.54 โดยมีเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลส่วนน้อยที่มีทัศนคติอยู่ในระดับดีมาก ร้อยละ 7.29

ส่วนใหญ่มีความพร้อมในระดับปานกลาง ร้อยละ 51.40 รองลงมามีความพร้อมในระดับมากและระดับน้อย ร้อยละ 32.29 และร้อยละ 16.67 ตามลำดับ

ความสัมพันธ์ระหว่างความรู้ในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า เจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบล ที่มีความรู้เกี่ยวกับการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลในระดับต่ำ มีความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่อยู่ในระดับปานกลาง ร้อยละ 52.40

ส่วนใหญ่มีสภาวะขวัญและกำลังใจในระดับต่ำและปานกลาง โดยมีความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลระดับปานกลางมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 69.10 รองลงมามีสภาวะขวัญและกำลังใจในระดับสูง มีความพร้อมในการโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลระดับปานกลาง คิดเป็นร้อยละ 46.40 และพบว่าขวัญและกำลังใจของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบล มีความสัมพันธ์กับความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลจังหวัดสระบุรี แสดงว่า เจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลที่มีขวัญและกำลังใจสูงจะมีความพร้อมในระดับมากสูงกว่าเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลที่มีขวัญและกำลังใจต่ำ มีทัศนคติในระดับดี มีความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลระดับปานกลางมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 44.80 รองลงมามีทัศนคติในระดับไม่ดี มีความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การ

บริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่อยู่ในระดับปานกลาง คิดเป็นร้อยละ 82.80 พบว่า ทัศนคติของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบล มีความสัมพันธ์กับความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ($p < 0.05$) แสดงว่า เจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลที่มีทัศนคติในระดับดีจะมีความพร้อมในระดับมาก สูงกว่าเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลที่มีทัศนคติในระดับไม่ดี

ความสัมพันธ์ระหว่างข้อมูลส่วนบุคคลของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบล กับความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดสระบุรี

ปัจจัยด้านเพศ เจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง มีความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่อยู่ในระดับปานกลาง คิดเป็นร้อยละ 72.70 สำหรับเพศชาย มีความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล ระดับปานกลางมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 67.60 ซึ่งพบว่าเพศของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลไม่มีความสัมพันธ์กับความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดสระบุรี อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ

ปัจจัยด้านอายุ พบว่า เจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลส่วนใหญ่มีอายุ 31-40 ปี มีความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล ระดับน้อยและปานกลางมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 65.40 รองลงมามีอายุต่ำกว่า 30 ปี มีความพร้อมใน

การถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล ระดับน้อย และปานกลางมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 61.90 พบว่า อายุของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลไม่มีความสัมพันธ์กับความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดสระบุรี อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ

ปัจจัยด้านสถานภาพสมรส พบว่า เจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบล ส่วนใหญ่มีสถานภาพสมรสโสด โดยมีความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล ระดับปานกลางมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 50 รองลงมามีสถานภาพสมรสแล้ว มีความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลระดับปานกลาง คิดเป็นร้อยละ 73.10 ซึ่งพบว่าสถานภาพสมรสของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบล ไม่มีความสัมพันธ์กับความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดสระบุรี

ปัจจัยด้านการศึกษา พบว่า เจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลส่วนใหญ่มีการศึกษาระดับปริญญาตรีหรือสูงกว่า มีความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลระดับปานกลางมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 66.20 รองลงมามีการศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรี โดยมีความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลระดับปานกลางมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 70.90 ซึ่งพบว่าการศึกษาของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบล ไม่มีความสัมพันธ์กับความพร้อมใน

การถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดสระบุรี

ปัจจัยด้านตำแหน่ง พบว่า เจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลส่วนใหญ่มีตำแหน่งเจ้าพนักงานสาธารณสุขชุมชน ซึ่งมีความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลระดับน้อยและปานกลางมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 23.50 รองลงมามีตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานสาธารณสุขและพยาบาลวิชาชีพ ซึ่งมีความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลระดับปานกลางมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 22.20 และ ร้อยละ 21.40 ตามลำดับ พบว่า ตำแหน่งเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบล ไม่มีความสัมพันธ์กับความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดสระบุรี

ปัจจัยด้านระยะเวลาการทำงาน พบว่า เจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลส่วนใหญ่มีระยะเวลาทำงานช่วง 11 – 15 ปี ซึ่งมีความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลระดับปานกลางมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 58.30 รองลงมามีระยะเวลาทำงานช่วง 6 – 10 ปี มีความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลระดับปานกลางมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 45.40 พบว่า โดยระยะเวลาทำงานของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบล ไม่มีความสัมพันธ์กับความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดสระบุรี

จากผลเปรียบเทียบความพร้อมของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลในการถ่าย

โอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดสระบุรี ระหว่างตำแหน่งต่างๆ พบว่า ความพร้อมของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับ ตำบลในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหาร ส่วนตำบล จังหวัดสระบุรี ของแต่ละตำแหน่ง ได้แก่ เจ้าหน้าที่บริหารงานสาธารณสุข นักวิชาการสาธารณสุข พยาบาลวิชาชีพ และ เจ้าหน้าที่งานสาธารณสุขชุมชนไม่แตกต่างกัน

สรุปผลการวิจัย

เจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบล จังหวัดสระบุรี ส่วนใหญ่เป็นเพศหญิงมีความรู้ในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดสระบุรี ในระดับต่ำมากที่สุด ส่วนขวัญและกำลังใจระดับสูงมีทัศนคติในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดสระบุรี ระดับค่อนข้างดี มีความพร้อมในระดับปานกลาง

ด้านความสัมพันธ์ขวัญและกำลังใจของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบล มีความสัมพันธ์กับความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดสระบุรี อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ และในด้านทัศนคติของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบล มีความสัมพันธ์กับความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ส่วนสถานภาพสมรสของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบล ไม่มีความสัมพันธ์กับความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดสระบุรี อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ

ส่วนเพศ อายุ ระยะเวลาการทำงาน สถานภาพ และตำแหน่งของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลไม่มีความสัมพันธ์กับความพร้อมในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดสระบุรี

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

จากการศึกษา พบว่า ควรมีการให้ความรู้รอบด้าน และเพียงพอต่อการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบล ควรมีการสร้างเชื่อมั่นในการประกอบอาชีพ กำหนดข้อตกลงที่ชัดเจนเกี่ยวกับความมั่นคงในการประกอบอาชีพ สวัสดิการต่างๆ และความชัดเจนในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบล และระบบการส่งต่อผู้ป่วย รวมทั้งการจัดประชุมชี้แจงข้อดี ข้อเสียของการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล ควรมีการศึกษา ประชาสัมพันธ์ ปัญหา อุปสรรค หรือ โอกาสพัฒนา ประโยชน์ที่ได้รับจากหน่วยงานที่ถ่ายโอนสู่ องค์การบริหารส่วนตำบลก่อนหน้านี้ พร้อมทั้งดำเนินการสอบถามความคิดเห็นก่อนการถ่ายโอน และถ่ายโอนด้วยความสมัครใจ และกำหนดแนวทางที่ชัดเจนสำหรับผู้ไม่ประสงค์ที่จะทำการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล

สำหรับทางด้านองค์การบริหารส่วนตำบล รัฐบาลควรมีการศึกษาความพร้อมและกำหนดรูปแบบ มาตรฐานให้ชัดเจนเป็นบรรทัดฐานเดียวกันขององค์การบริหารส่วนตำบล ก่อนที่จะมีการดำเนินการถ่ายโอนที่เข้า

หน้าสาธารณสุขระดับตำบลสู่องค์การบริหารส่วนตำบล และผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ควรมีความรู้พื้นฐาน ระดับมัธยมศึกษาปีที่ 6 หรือปริญญาตรีเป็นอย่างต่ำ เพื่อให้สามารถคิดได้อย่างเป็นระบบ บริหารจัดการได้ด้วยตนเอง เกิดประโยชน์ในการใช้งบประมาณต่อประชาชนสูงสุด เข้าใจในบทบาทหน้าที่ของตนเอง

ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

จากการวิจัย พบว่า เจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบล จังหวัดสระบุรี มีความพร้อมในการโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่อยู่ในระดับปานกลาง ซึ่งมีสาเหตุมาจากเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลส่วนใหญ่มีระดับทัศนคติ สภาวะ

ขวัญและกำลังใจในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่อยู่ในระดับปานกลาง และความรู้ในการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่อยู่ในระดับต่ำ

ดังนั้นจึงควรจะให้ความรู้ และมีการชี้แจงเกี่ยวกับการถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลมากขึ้น เพื่อให้เกิดความเข้าใจชัดเจน และมีทัศนคติ สภาวะขวัญและกำลังใจที่ดีมากขึ้นเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบล เกิดความพร้อมในการเปลี่ยนแปลงโดยการกระจายอำนาจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

เอกสารอ้างอิง

- คณะสาธารณสุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล. (2544, 19-21 พฤศจิกายน). การบริหารงานสาธารณสุขส่วนภูมิภาค. การประชุมวิชาการสาธารณสุขแห่งชาติ ครั้งที่ 9 เรื่องการกระจายอำนาจ : ผลกระทบและทิศทางการพัฒนาสุขภาพ. กรุงเทพมหานคร: คณะสาธารณสุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล.
- นิติต จันทรสมวงศ์ และ ปรีชา เรืองจันทร์. (2541, มีนาคม). อบต. กับบทบาทฝ่ายปกครองในฐานะภูมิภาคที่ต้องเปลี่ยนไป. รัฐสภาสาร. 46(3).
- ปัญญา สอนหว่าง. (2544). ความพร้อมของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลในการดำเนินงานสาธารณสุขร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีศึกษาจังหวัดอุตรดิตถ์. ภาคนิพนธ์สาธารณสุขศาสตรบัณฑิต คณะสาธารณสุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล.